

Tillsyn över utstationering av arbetstagare och utstationeringsanmälningar 2024

Rapport

Sammanfattning

Arbetskyddsmyndigheten, dvs. regionförvaltningsverkens ansvarsområden för arbetskyddet, övervakar utländska företag som skickar arbetstagare till Finland och de beställare som fungerar som deras avtalspartner. Dessutom tar arbetskyddsmyndigheten emot de anmälningar om utstationering som ett utstationerande företag ska göra innan ett arbete inleds i Finland.

I denna rapport beskrivs tillsynen och de anmälningar som har gjorts till arbetskyddsmyndigheten år 2024.

År 2024 gjordes sammanlagt 200 inspektioner som gällde utstationering av arbetstagare.

Vid inspektionerna började uppföljningsinformation samlas in om hur ofta det i samband med inspektioner varit nödvändigt att utreda om arbetstagarna verkligen är utstationerade arbetstagare eller om de har anställts direkt i Finland. Informationen hjälper till att utveckla övervakningen av lagstiftningen om utstationering.

Tillsynen över företag som skickar arbetstagare för underentreprenader inom vägtransport utvidgades till att omfatta hela Finland. År 2023 pilot-testade arbetskyddsmyndigheten tillsynen över underentreprenader inom vägtransport regionalt.

De flesta förpliktelser som ålades utstationerande arbetsgivare gällde brister i att iaktta anmälningsskyldigheten. Samtidigt riktas också tillsynen i första hand till objekt där det utifrån jämförelseuppgifter misstänks finnas brister, såsom att ingen anmälan har gjorts. Anmälningsskyldigheten är dock ingen ny skyldighet för utstationerande företag, så det är anmärkningsvärt att det fortfarande finns mycket att korrigera. Många brister observerades också i lönesättningen och arbetstidsbokföringen.

Förbudet mot diskriminering övervakades vid 107 inspektioner av utstationerande företag. Vid 15 av dessa inspektioner upptäcktes brott mot förbudet mot diskriminering och arbetsgivaren ålades att åtgärda den observerade bristen. Det är också möjligt att diskrimineringsfall förblir oupp-

täckta, eftersom det ofta inte går att övervaka minimianställningsvillkor bland annat på grund av bristfälliga arbetstidsdokument.

Arbetskyddsmyndigheten kan påföra utstationerande företag en försummelseavgift för vissa försummelser. År 2024 föreslogs en försummelseavgift vid 63 inspektioner, vilket var något mindre än år 2023. Inom transportbranschen observerades fler försummelser än tidigare.

Beslutet om påförande av försummelseavgift blir inte nödvändigtvis klart samma år som inspektionen som förslaget om avgift grundar sig på. År 2024 fattades 69 beslut om påförande av försummelseavgift till ett totalt belopp på 322 350 euro. Mest avgifter påfördes för försummelser av anmälningsskyldigheten.

Det utstationerande företaget ska lämna en anmälan till arbetskyddsmyndigheten om att arbetstagare skickas till Finland. Ett företag som är underleverantör inom vägtransport gör anmälan om utstationering av förare i EU-ländernas gemensamma datasystem. År 2024 tog arbetskyddsmyndigheten emot över 21 000 anmälningar från 48 olika länder. Antalet anmälningar var 6 procent fler än året innan. Ökningen saktade dock in, för år 2023 ökade antalet anmälningar med 11,6 procent jämfört med året innan. Mest ökade antalet anmälningar i Södra Finland samt Västra och Inre Finland. Största delen av anmälningarna kom från Estland, Tyskland och Litauen.

Ansvarsområdet för arbetskyddet vid Regionförvaltningsverket i Sydvästra Finland fungerar som kontaktmyndighet för utstationerade arbetstagare i Finland. År 2024 tog kontaktmyndigheten emot 446 kontakter. Kontakterna gällde vanligtvis inlämnandet av anmälningar, utstationerade arbetstagares rätt att arbeta i Finland samt skyldigheter som gäller byggarbetsplatser och arbete på varv.

Innehåll

Sammanfattning.....	2
1. Arbetarskyddsmyndigheten övervakar och ger råd	4
2. Myndighetsinitierad tillsyn	6
2.1 Omfattande tillsyn av utstationerande företag	7
2.2 Tillsyn över utstationerande företags anmälningsskyldighet	10
2.3 Tillsyn över avtalsparter som fungerar som utstationerande företags beställare	11
2.4 Underentreprenader inom vägtransport.....	12
2.5 Inriktningen av inspektioner efter näringsgren	13
3. Försummelseavgifter	14
3.1 Prövning av påförande av försummelseavgift: grunder och näringsgrenar	15
3.2 Antalet försummelseavgifter	16
4. Anmälan om utstationering av arbetstagare	17
4.1 Förstagångsanmälningar och kompletterande anmälningar	17
4.2 Det utstationerande företags hemland.....	18
4.3 Anmälda näringsgrenar	22
4.5 Antal anmälda arbetstagare per landskap.....	26
4.6 Anmälan om förlängning av utstationeringens varaktighet.....	28
4.7 Anmälan gällande underentreprenad inom vägtransport	29
5. Kontaktmyndighet.....	31
5.1 Rådgivning och information	31
5.2 Samarbete med andra EU- och EES-länder	32

1. Arbetarskyddsmyndigheten övervakar och ger råd

Arbetarskyddsmyndigheten har till uppgift att övervaka att lagen om utstationering av arbetstagare efterlevs och att påföra försummelseavgift som en administrativ påföljd för försummelser som definieras i lagen.

Arbetarskyddsmyndigheten inriktning av tillsynen är fenomenbaserad. Målet är att rikta tillsynen särskilt till de aktörer och arbetsplatser som inte följer eller känner till arbetslivets spelregler. Även vid tillsynen av utstationering är målet att identifiera de företag som har utmaningar med att följa lagstiftningen om utstationering.

Den fenomenbaserade tillsynen har utvecklats under årens lopp. Särskild uppmärksamhet har fästs vid att förbättra tillsynens effektivitet och verkningsfullhet samt vid att göra metoderna mångsidigare. Inom tillsynen över utstationering har projekten över hela landet gemensamma planer, mål och agendor. Tillsynen har också utvecklats internationellt inom det nordisk-baltiska samarbetsprojektet Betic, där man har utarbetat metoder för att bedöma utstationeringsars äkthet.

Tillsynen över utstationerande företag är en del av arbetarskyddsmyndighetens tillsyn över användningen av utländsk arbetskraft. I den riksomfattande projektplanen uppställdes inga kvantitativa mål för inspektionerna av utstationeringar, utan varje ansvarsområde för arbetarskyddet dimensionerade tillsynen enligt sin egen regions resurser.

Arbetarskyddsmyndigheten tar emot anmälningar om utstationering med undantag av anmälningar om underentreprenader inom väg-

Lagstiftning

Tillsynsåtgärderna bestäms enligt tillsynslagen (lagen om tillsynen över arbetarskyddet och om arbetarskyddssamarbete på arbetsplatsen 44/2006). Bestämmelser om administrativa påföljder, i praktiken alltså försummelseavgifter, finns i lagen om utstationering av arbetstagare (447/2016).

transport, som görs i EU-portalen för utstationeringsdeklarationer gällande arbetstagare inom vägtransportsektorn.

Tillsynen över utstationering av arbetstagare omfattar

- utstationerande företag
- beställare som står i avtalsförhållande till det utstationerande företaget
- vid behov huvudentreprenören eller byggherren, om den utstationerade arbetstagaren ber om en utredning av oklarheter kring sin lön.

Arbetarskyddsmyndigheten bedömer i sin tillsyn om det är fråga om en utstationeringssituation enligt lagen om utstationering av arbetstagare och om situationen omfattas av lagen.

Tillsynen över utstationering av arbetstagare görs i regel på myndighetsinitiativ. År 2024 gjordes sammanlagt 200 inspektioner som gällde utstationering av arbetstagare.

I denna rapport beskrivs tillsynen över utstationering av arbetstagare hos arbetarskyddsmyndigheten år 2024. I rapporten beskrivs tillsynssiffror och tillsynsobservationer. Dessutom beskrivs fenomenet utstationering utifrån utstationeringsanmälningarna.

Rapporten grundar sig på den faktiska tillsynen utförd av regionförvaltningsverkens ansvarsområden för arbetarskyddet. Uppgifterna har samlats in i januari 2025 då en del av inspektionerna för år 2024 ännu pågick. I figurerna och tabellerna ingår jämförelser med tidigare år.

Tillsynen utfördes 2024 i följande projekt:

- Omfattande tillsyn över utstationerande företag (inklusive tillsyn över arbetsvillkor)
- Tillsyn över utstationerande företags anmälningsskyldighet
- Tillsyn över beställare som ingått avtal med utstationerande företag.

Tillsynen riktas i första hand till objekt där det utifrån jämförelseuppgifter misstänks finnas brister.

Dessutom övervakades sådana transportföretag som fungerar som underleverantörer inom vägtransport och som skickar arbetstagare till Finland:

- Omfattande tillsyn över utstationerande transportföretag (inklusive övervakning av arbetsvillkor)
- Tillsyn över utstationerande transportföretags anmälningsskyldighet.

Arbetarskyddsmyndigheten försöker medverka till att lagen om utstationering efterlevs även till exempel genom kommunikation.

2. Myndighetsinitierad tillsyn

År 2024 övervakades utstationeringen av arbetstagare genom 200 inspektioner.

Mest utfördes omfattande tillsyn över utstationerande företag (114 inspektioner) och näst mest granskades avtalsparter som fungerar som utstationerande företags beställare (44 inspektioner). Utstationerande företag som fungerar som underleverantörer inom vägtransport övervakades för första gången i betydande utsträckning (32 inspektioner). Enbart anmälningsskyldigheten övervakades vid 10 inspektioner.

Utstationerande företag övervakades i huvudsak genom så kallade omfattande tillsynsgrepp, där man granskar uppfyllandet av utstationerade arbetstagares minimianställningsvillkor. Inom den omfattande tillsynen övervakas följande:

- särskilda skyldigheter som ett utstationerande företag har vid utstationering: anmälningsskyldigheten, utseendet av en företrädare och tillhandahållandet av information under en utstationering
- uppfyllandet av utstationerade arbetstagares minimianställningsvillkor: anställningsvillkor, lönesättning och arbetstidsbokföring
- skyldigheten att säkerställa vilka grunder rätten att arbeta baseras på och att bevara den informationen
- olycksfallsförsäkring
- ordnande av företagshälsovård.

Enbart anmälningsskyldigheten övervakades främst i sådana avvikande situationer där det utstationerande företaget inte hade kunnat anträffas för genomförande av inspektionen eller där alla uppgifter för inspektionen trots försök inte hade erhållits.

I övervakningen av avtalsparter som fungerar som utstationerande företags beställare kontrollerades att beställaren hade fullgjort sin skyldighet att informera det utstationerande företaget om dess skyldigheter (anmälningsskyldigheten och skyldigheten att utse en företrädare). Beställaren behöver dock inte säkerställa att en anmälan har gjorts eller att en företrädare har utsetts. Dessutom övervakades att beställaren hade säkerställt grunderna för de av sina utländska avtalsparter skickade utländska arbetstagarnas rätt att arbeta.

Tidigare år utfördes även s.k. begränsad tillsyn över utstationerande företag. Då granskades utöver anmälningsskyldigheten även utseendet av en företrädare och tillhandahållandet av uppgifter under en utstationering. Detta inspektionssätt slopades eftersom det inom tillsynen över utstationering funnits en vilja att fokusera mer på övervakningen av minimianställningsvillkor.

Tillsynsmetoderna varierar från motivation och rådgivning till användning av tvångsmedel. Arbetskyddsinspektören gör upp en inspektionsberättelse över inspektionen där hen antecknar de observationer som gjorts under inspektionen samt de anvisningar och uppmaningar hen gett arbetsgivaren. En anvisning kan ges när minimikraven i den tillämpliga arbetslagstiftningen inte uppfylls och bristen som ska korrigeras är ringa och av enskild natur. För mer allvarliga brister ger inspektören en uppmaning med tidsfrist i stället för en anvisning.

Uppmaningar används annorlunda inom tillsynen över utstationerande företag än inom övrig tillsyn, eftersom meddelandet av en uppmaning påverkas av utstationeringens längd. Om utstationeringen upphör eller är nära att upphöra ges ingen uppmaning, eftersom ingen efterhandstillsyn kan utföras. Därför ges proportionellt sett fler anvisningar.

2.1 Omfattande tillsyn av utstationerande företag

År 2024 gjordes 114 inspektioner inom den omfattande tillsynen över utstationerande företag, vilket är mindre än år 2023 men mer än år 2022 och 2021. En del av inspektionerna gjordes vid tillsynsobjekt där flera arbetsgivare arbetar (bygg- arbetsplatser, varvsindustri).

Cirka 68 procent av inspektionerna gjordes i områden som hör till regionförvaltningsverken i Södra och Sydvästra Finland. Detta motsvarar hur anmälningarna om utstationering av arbetstagare fördelas enligt ansvarsområde: 61 procent av anmälningarna gällde arbete i dessa två regioner.

År 2024 började uppföljningsinformation samlas in om hur ofta det vid inspektioner varit nödvändigt att utreda om en person som arbetar i Finland faktiskt omfattas av lagen om utstationerade arbetstagare eller om personen har anställts direkt i Finland. I utredningen används intervju-mallar för arbetsgivare och arbetstagare som togs fram för inspektörernas bruk år 2023 inom Betic-projektet (Better Enforcement Through

Improved Nordic-Baltic Cooperation), ett samarbetsprojekt mellan de baltiska och nordiska arbetarskyddsmyndigheterna. Projektet koordinerades av det norska forskningsinstitutet Fafo.

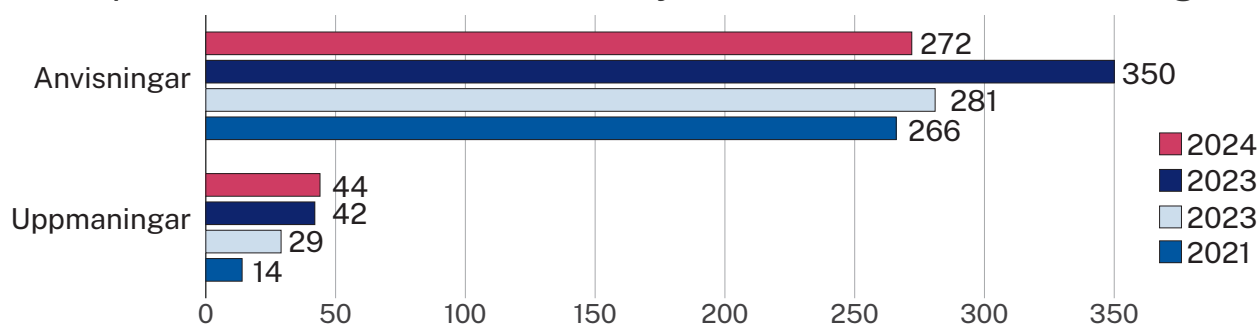
En utstationerings karaktär utreddes över hela landet vid 13 olika inspektioner. I sju av dessa fall kom inspektören fram till att det inte var fråga om utstationering. I fyra fall var det fråga om äkta utstationering. Två av inspektionerna gjordes vid samma företag som hade både utstationerade arbetstagare och arbetstagare som anställdts direkt i Finland.

Syftet med att identifiera verklig utstationering är att förhindra missbruk. Om arbetstagarna inte är utstationerade arbetstagare ska Finlands arbetslagstiftning tillämpas i sin helhet. Huruvida arbetstagarna är utstationerade arbetstagare eller inte kan också påverka beskattningen och hur arbetstagarens sociala trygghet är ordnad. Att kringgå lagstiftningen om utstationering kan försämra förutsättningarna för en rättvis och sund konkurrens. Målet är att endast personer som enligt EU-direktiven verkligen är utstationerade arbetstagare arbetar som utstationerade arbetstagare. Även mellan EU-länderna har frågan uppmärksamats i allt högre grad.

Antalet inspektioner inom den omfattande tillsynen över utstationerande företag (st.)

Ansvarsområde för arbetarskyddet	2021	2022	2023	2024
Södra Finland	26	28	23	29
Östra Finland	2	2	14	11
Sydvästra Finland	33	33	56	48
Västra och Inre Finland	23	14	22	16
Norra Finland	1	12	19	10
Totalt	85	89	134	114

Antalet förpliktelser under omfattande tillsyn över utstationerande företag (st.)



Figur 1. Antalet anvisningar och uppmaningar under omfattande tillsyn över utstationerande företag 2021–2024. Källa: Övervakningsdatasystemet Vera.

Särskilda skyldigheter för utstationerande företag: Gällande särskilda skyldigheter för utstationerande företag ålades ungefär lika många förpliktelser som året innan trots att det gjordes färre inspektioner. Anmärkningsvärt var att brister i anmälningsskyldigheten upptäcktes vid över hälften av inspektionerna.

Hantering av arbetstiden och arbetstidsbokföringen: I arbetstidsbokföringen och organiseringen av arbetstiden observerades fortfarande många brister. Antalet ålagda förpliktelser ökade inte riktigt i samma proportion som antalet inspektioner.

Förpliktelser gällande särskilda skyldigheter för utstationerande företag under omfattande tillsyn över utstationerande företag (st.)

Anmälan om utstationering av arbetstagare	2021	2022	2023	2024
Anvisningar	41	38	64	62
Utseende av företrädare för det utstationerande företaget				
Anvisningar	5	10	14	14
Skyldighet att tillhandahålla uppgifter om utstationerade arbetstagare				
Anvisningar	26	25	38	35

Förpliktelser gällande arbetstidshantering och arbetstidsbokföring under omfattande tillsyn över utstationerande företag (st.)

Arbetstidsbokföring	2021	2022	2023	2024
Anvisningar	35	33	37	37
Uppmaningar	4	8	12	8
Organisering av arbetstiden				
Anvisningar	11	12	21	19
Arbetsskiftsförteckning				
Anvisningar	15	20	16	10
Uppmaningar	1	4	10	10

Diskrimineringsförbud, lönesättning och arbetstidsersättningar: Tillsynslagen ändrades den 1 juni 2023 så att det blev möjligt att ge en uppmaning vid påtagliga brister i lönesättningen. Antalet brister i lönesättning och arbetstidsersättningar minskade från 2023 i samma proportion som antalet inspektioner. Brister observerades vid cirka 50 procent av de inspektioner där lönesättningen kunde övervakas. Antalet förpliktelser som ålagts för brott mot diskrimineringsförbudet minskade jämfört med 2023.

Olycksfallsförsäkring och företagshälsovård: Gällande olycksfallsförsäkringar för utstationerade arbetstagare ålades något färre förpliktelser än tidigare år. Antalet förpliktelser gällande ordnandet av företagshälsovård minskade något.

Förpliktelser gällande diskriminering, lönesättning och arbetstidsersättningar under omfattande tillsyn över utstationerande företag (st.)

Diskrimineringsförbud	2021	2022	2023	2024
Anvisningar	14	6	15	10
Uppmaningar	4	4	5	5
Lönesättning för utstationerade arbetstagare				
Anvisningar	43	34	58	44
Uppmaningar			5	6
Ersättning för söndagsarbete				
Anvisningar	14	13	1	4
Brister i lönesättningen			20	20
Ersättning för overtidsarbete				
Anvisningar	28	22	–	0
Brister i lönesättningen			35	29

Förpliktelser gällande olycksfallsförsäkring och företagshälsovård under omfattande tillsyn över utstationerande företag (st.)

Olycksfallsförsäkringar för utstationerade EU-anställda	2021	2022	2023	2024
Anvisningar	6	3	12	9
Uppmaningar	0	1	0	0
Ordnande av företagshälsovård				
Anvisningar	7	10	14	7
Uppmaningar	4	9	10	11

2.2 Tillsyn över utstationerande företags anmälningsskyldighet

Övervakning endast av anmälningsskyldigheten som utstationerande företag har gjordes vid tio inspektioner, vilket var mindre än i fjol. Dessa inspektioner gjordes inte inom alla ansvarsområden.

Övervakning endast av anmälningsskyldigheten gjordes oftast i en situation där ett utstationerande företag hade försummat sin anmälningsskyldighet och det inte var möjligt eller motiverat att genomföra en mer omfattande tillsyn.

Vid vissa inspektioner av anmälningsskyldigheten utfördes dessutom efterhandstillsyn av uppmaningar som getts vid tidigare inspektioner. Dessa inspektioner var dock få till antalet, vilket återspeglar det faktum att fokuset inom tillsynen har lagts på övervakningen av minimianställningsvillkor.

Övervakning endast av anmälningsskyldigheten gjordes oftast i en situation där det utstationerande företaget hade försummat sin anmälningsskyldighet och det inte var möjligt eller motiverat att genomföra en mer omfattande tillsyn.

Det ålades färre förpliktelser än året innan. Detta beror delvis på att det gjordes färre inspektioner än året innan. En annan bidragande orsak är att en del av inspektionerna gällde efterhandstillsyn av uppmaningar som getts tidigare i andra ärenden.

Tillsyn över utstationerande företags anmälningsskyldighet

Inspektioner	2021	2022	2023	2024
Antal inspektioner	–	7	16	10
Förpliktelser	2021	2022	2023	2024
Anvisningar	–	9	12	3

2.3 Tillsyn över avtalsparter som fungerar som utstationerande företags beställare

Avtalsparter som fungerar som utstationerande företags beställare övervakades vid 44 inspektioner. Antalet minskade till nästan en tredjedel av antalet inspektioner under tidigare år. Skyldigheter som åligger beställare granskades ofta i samband med andra arbetarskyddsinspektioner om det framgick att det granskade företaget också fungerar som utstationerande företags beställare. Det minskade antalet inspektioner påverkade också antalet anvisningar som gavs till beställare: det minskade i samma proportion som antalet inspektioner.

Skyldigheter som åligger beställare granskades ofta i samband med andra arbetarskyddsinspektioner om det framgick att det granskade företaget också fungerar som ett utstationerande företags beställare.

Tillsyn över avtalsparter som fungerar som utstationerande företags beställare

Inspektioner	2021	2022	2023	2024
Antal inspektioner	113	180	147	44
Förpliktelser	2021	2022	2023	2024
Anvisningar	58	102	70	28

Förpliktelser inom tillsynen över avtalsparter som fungerar som utstationerande företags beställare (st.)

Beställarens skyldighet att ge information om att utse en företrädare	2021	2022	2023	2024
Anvisningar	13	31	17	6
Beställarens skyldighet att ge information om att lämna in anmälan				
Anvisningar	25	43	32	12
Skyldighet att säkerställa utländska arbetstagares rätt att arbeta				
Anvisningar	20	28	21	4

2.4 Underentreprenader inom vägtransport

År 2024 övervakades för första gången på riksnivå transportföretag som fungerar som underleverantörer inom vägtransport och som skickar förare till Finland. Tillsynen var av två slag: Inlämnandet av anmälan övervakades utifrån observationer i samband med vägkontroller. Inom den mer omfattande tillsynen övervakades förutom anmälan även tillhandahållandet av information och den utstationerade förarens lönesättning och arbetstid.

Företag som skickar arbetstagare för underentreprenader inom vägtransport övervakades genom totalt 32 inspektioner. Vid 22 inspektioner övervakades endast anmälningsskyldigheten och tio var mer omfattande inspektioner.

Transportföretagen ålades betydligt fler förpliktelser än år 2023, då tillsynen över utstationerande företag för underentreprenader inom vägtransport pilottestades regionalt. Då gavs inga uppmaningar alls och endast sex anvisningar gavs. År 2024 däremot gavs sammanlagt sex uppmaningar gällande lönesättning, arbetstids-

bokföring och brott mot diskrimineringsförbudet. Totalt ålades två tredjedelar fler förpliktelser än 2023, vilket också var mer i förhållande till antalet inspektioner som gjordes under året.

Tillsynsobservationerna har åtminstone påverkats av att en del inspektörer har kunnat använda färdskrivaruppgifter som jämförelsematerial. När uppgifter från färdskrivaren jämförs med arbetstidsbokföringen och med vad som betalats för arbetet, får man en noggrannare bild av hur mycket föraren har kört i Finland.

Samtidigt vittnar det faktum att betydligt fler förpliktelser ålades 2024 än under pilotprojektet året innan också om att inriktningen av tillsynen har varit lyckad.

Försummelseavgifter föreslogs till följd av totalt sex inspektioner. Över hälften av dessa inspektioner berörde persontrafiken. Arbetsgivare inom persontrafiken övervakades nu för första gången, medan tillsynen under tidigare år endast varit riktad mot vägtransporter av gods.

Under året deltog arbetarskyddsmyndigheten också i vägtransportrelaterade övervakningstillslag tillsammans med polisen och Tullen.

Förpliktelser inom tillsynen över underentreprenader inom vägtransport

Anmälan om utstationering av arbetstagare	2023	2024
Anvisningar	1	5

Förpliktelser inom den omfattande tillsynen över underentreprenader inom vägtransport (st.)

Anmälan om utstationering av arbetstagare	2023	2024
Anvisningar	2	2
Lön enligt allmänt bindande kollektivavtal för utstationerade arbetstagare		
Anvisningar	1	1
Uppmaningar	0	3
Lämnande av uppgifter		
Anvisningar	1	1
Arbetstidsbokföring		
Anvisningar	1	3
Uppmaningar	0	2
Diskrimineringsförbud		
Uppmaningar	1	1

2.5 Inriktningen av inspektioner efter näringsgren

Inspektioner riktades till de näringsgrenar inom vilka företagen hade gjort utstationeringsanmälningar. Flest anmälningar om utstationering gjordes till näringsgrenarna *byggverksamhet* och *tillverkning*. Inom dessa näringsgrenar utfördes också största delen av inspektionerna.

Inom byggverksamhet utfördes nästan hundra inspektioner mindre än året innan, vilket delvis förklaras av lågkonjunkturen inom byggbranschen. Inom transport och magasinering däremot gjordes nästan hälften fler inspektioner.

Inriktning av tillsynen per näringsgren

Näringsgren	2021	2022	2023	2024
Byggverksamhet	137	181	169	73
Tillverkning	66	64	108	57
Transport och magasinering	5	1	23	33
Uthyrning, fastighetsservice, resetjänster och andra stödtjänster	15	20	12	12
Verksamhet inom juridik, ekonomi, vetenskap och teknik	4	9	5	4
Försörjning av el, gas, värme och kyla	4	1	2	0
Offentlig förvaltning och försvar; obligatorisk socialförsäkring	0	0	1	1
Jordbruk, skogsbruk och fiske	7	10	1	4
Handel; reparation av motorfordon och motorcyklar	5	3	1	1
Finans- och försäkringsverksamhet	0	0	1	0
Informations- och kommunikationsverksamhet				2
Näringsgren okänd	3	6	0	13

3. Försummelseavgifter

En försummelseavgift är en administrativ sanktion som till följd av en inspektion kan påföras en arbetsgivare för försummelser som fastställts i lagen om utstationering av arbetstagare. I arbeten inom byggbranschen kan en försummelseavgift i vissa fall också påföras byggherren eller den som i huvudsak genomför byggprojektet. År 2024 påfördes inga byggherrar eller huvudgenomförare någon avgift, endast utstationerande arbetsgivare. Möjligheten att påföra en försummelseavgift till en beställare som ingått avtal med ett utstationerande företag slopades 2024 i lagen om utstationering.

I detta kapitel beskrivs år 2024 utförda inspektioner där påförande av försummelseavgift har föreslagits, samt de avgifter som fastställts av ansvarsområdena för arbetarskyddet under år 2024.

En inspektör kan utifrån observationer vid en inspektion bli tvungen att pröva ifall företaget bör påföras en försummelseavgift. Då överför hen ärendet till arbetarskyddsmyndigheten för avgörande. Företaget hörs om observerade försummelser i enlighet med förvaltningslagen innan arbetarskyddsmyndigheten fattar beslut om att en avgift påförs. För vissa inspektioner som utfördes 2024 pågår processen fortfarande. I rapporten presenteras därför antalet försummelser som observerats under inspektionerna och antalet beslut om försummelseavgift separat. Indrivningen av avgifterna sköts av Rättsregistercentralen.

Försummelseavgift kan påföras i följande situationer:

- Anmälningsskyldigheten har försummats. Försummelse är till exempel att arbetsgivaren inte gör någon anmälan.
- Skyldigheten att utse en företrädare har försummats. Försummelse är till exempel att arbetsgivaren inte har någon företrädare i Finland.
- Man har försummat skyldigheten att tillhandahålla information. Försummelse är till exempel att arbetsgivaren inte har alla handlingar som lagen förutsätter.
- Man har försummat skyldigheten att lämna uppgifter till arbetarskyddsmyndigheten. Försummelse är till exempel att arbetsgivaren inte lämnar in handlingar till arbetarskyddsmyndigheten i samband med en inspektion.

gift separat. Indrivningen av avgifterna sköts av Rättsregistercentralen.

Försummelseavgift föreslogs år 2024 under totalt 63 inspektioner av utstationerande företag. Antalet inspektioner som ledde till försummelseavgift minskade både kvantitativt och proportionellt jämfört med 2023.

Prövning av påförande av försummelseavgift

Ansvarsområde för arbetarskyddet	2021	2022	2023	2024
Södra Finland	11	15	13	16
Östra Finland	2	1	17	13
Sydvästra Finland	26	23	33	18
Västra och Inre Finland	6	8	12	11
Norra Finland	0	2	6	5
Totalt	45	49	81	63
Andel inspektioner som berört utstationerande arbetsgivare	36 %	42 %	52 %	40 %

3.1 Prövning av påförande av försummelseavgift: grunder och näringsgrenar

I lagen om utstationering av arbetstagare fastställs vissa försummelser för vilka en försummelseavgift kan påföras. Under 2024 föreslogs påförande av avgift på fem olika grunder. Dessa var försummelse av skyldigheten att anmäla, att utse en företrädare och att tillhandahålla av information, försummelse gällande anmälan om utstationering vid underentreprenad inom vägtransport samt försummelse gällande tillhandahållandet av handlingar som krävs i samband med vägkontroller. Vid många inspektioner observerades att fler än en skyldighet hade försummats. I dessa fall föreslogs också en avgift på fler än en grund.

Den vanligaste orsaken till att pröva påförandet av försummelseavgift var liksom under tidigare år försummelse av anmälningsskyldigheten, det vill säga att anmälan om utstationering inte hade gjorts eller att den var bristfällig. Försummelseavgift föreslogs av den här orsaken i totalt 56 fall, dvs. största delen av de inspektioner som ledde till försummelseavgift.

Vid inspektioner av underentreprenader inom vägtransport föreslogs en försummelseavgift i

sammanlagt sex fall. I samtliga dessa fall hade man försummat skyldigheten att göra en anmälan om utstationering i EU-portalen. Dessutom hade man i ett fall försummat skyldigheten att tillhandahålla de handlingar som krävs vid en vägkontroll. Försummelser observerades i betydligt fler fall än år 2023, då en avgift föreslogs vid sammanlagt två inspektioner. Ökningen förklaras delvis av att det gjordes fler inspektioner inom transportbranschen än året innan. Det görs dock fortfarande mycket färre inspektioner inom transportbranschen än inom byggbranschen eller industrin.

Försummelse av skyldigheten att tillhandahålla uppgifter och utredningar ledde till prövning av påförande av avgift vid 18 inspektioner. Som försummelse betraktas bland annat att uppgifter om till exempel utstationerade arbetstagares arbetstider och löner inte är tillgängliga eller att de trots begäran inte lämnas för granskning. Sådana försummelser framkom i mindre utsträckning än 2023.

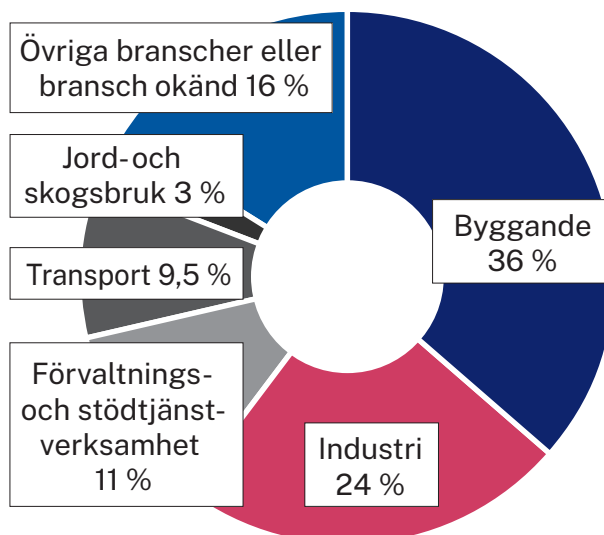
I 13 fall hade man försummat skyldigheten att utse en företrädare för det utstationerande företaget. Detta innebär att det under utstationeringen inte fanns någon i lagen avsedd företrädare i Finland. Antalet försummelser av den här skyldigheten har inte förändrats nämnvärt jämfört med tidigare år.

Prövning av påförande av försummelseavgift: grunder och antal (st.)

Försummad skyldighet	2021	2022	2023	2024
Anmälningsskyldighet	44	40	74	56
Tillhandahållande av information	9	15	20	14
Utseende av företrädare	7	12	14	13
Lämnande av uppgifter till arbetarskyddsmyndigheten efter utstationeringen	–	5	6	5
Totalt	60	72	114	88

Flest försummelser observerades vid inspektioner inom byggbranschen och industrin, precis som under tidigare år. Inom dessa näringsgrenar gjordes flest utstationeringsanmälningar och de var också föremål för flest inspektioner. Tredje flest försummelser observerades inom uthyrning, fastighetsservice, resetjänster och andra stödtjänster, som bland annat omfattar uthyrning av arbetskraft. På fjärde plats kom transportsektorn, som inte alls syntes i statistiken över försummelseavgifter för året innan. Antalet försummelser inom transportbranschen förklaras av att tillsynen utökades till att omfatta utstationerande företag inom transportbranschen. Inom jord- och skogsbruket observerades något färre försummelser än året innan, då de föreslagna försummelseavgifterna inom näringsgrenen utgjorde fem procent av alla föreslagna försummelseavgifter. I övriga eller okända näringsgrenar ingår förutom enskilda näringsgrenar även inspektioner där företagets verkliga näringsgren inte har rapporterats.

Branschvis fördelning av förslag om försummelseavgift år 2024



Figur 2. Branschvis fördelning av förslag om försummelseavgift år 2024.

3.2 Antalet försummelseavgifter

Arbetarskyddsmyndigheterna påförde år 2024 totalt 69 försummelseavgifter till ett belopp på totalt 322 350 euro. Beloppet var cirka 17 000 euro mindre än året innan, trots att antalet påförda avgifter bara var en mindre. Detta förklaras av att avgifternas storlek (1 000–10 000 euro) prövas från fall till fall. Under prövningen beaktas till exempel hur länge utstationeringen varar och hur allvarig försummelsen är.

Även om summan av försummelseavgifterna var något mindre än 2023, var summan betydligt större än under de föregående åren.

Antalet försummelseavgifter fortsatte att öka i Östra och Norra Finland, medan det inom andra ansvarsområden påfördes färre avgifter än året innan. I antalet försummelseavgifter syns ännu inte det något minskade antalet inspektioner, eftersom avgifter inte alltid kan påföras samma år som en inspektion görs.

Belopp (€) och antal (st.) beslut om försummelseavgift

Ansvarsområde för arbetarskyddet	2021	2022	2023	2024
Södra Finland	32 500 € (8 st.)	46 500 (8)	104 500 (23)	87 250 (19)
Östra Finland	22 000 (4)	0 (0)	59 500 (10)	96 300 (18)
Sydvästra Finland	60 500 (12)	80 500 (20)	98 000 (23)	93 300 (21)
Västra och Inre Finland	34 000 (7)	17 500 (4)	65 000 (11)	25 000 (6)
Norra Finland	16 500 (2)	10 500 (2)	13 000 (3)	20 500 (5)
Totalt	173 000 (33)	155 000 (34)	340 000 (70)	322 350 (69)

4. Anmälan om utstationering av arbetstagare

Ett utstationerande företag ska innan arbetet inleds i Finland göra en anmälan till arbetarskyddsmyndigheten om utstationering av arbetstagare.

Anmälan görs med webblanketten [Anmälan om utstationering av arbetstagare](#). Anmälan kan göras genast när avtalet om utstationering av arbetstagare har gjorts, men senast innan det avtalsenliga arbetet inleds. Om de anmälda uppgifterna ändras väsentligt, ska det utstationerande företaget omedelbart göra en kompletterande anmälan. Den kompletterande anmälan ska göras för att arbetet ska kunna fortsätta.

För försummelse av anmälningsskyldigheten kan en försummelseavgift påföras.

4.1 Förstagångsanmälningar och kompletterande anmälningar

År 2024 gjordes drygt 21 000 anmälningar om utstationering av arbetstagare till Finland. Av anmälningarna var 59 procent förstagångsanmälningar medan resterande 41 procent var kompletterande anmälningar. Denna proportion var densamma som året innan.

Antalet anmälningar ökade klart i Västra och Inre Finland samt något i Södra och Sydvästra Finland. Däremot minskade antalet anmälningar klart i Östra Finland och förblev nästan oförändrat i Norra Finland.

Av anmälan ska framgå:

- identifieringsuppgifter om det utstationerande företaget, dess kontaktuppgifter, dess utländska skattenummer och uppgifter om ansvariga personer i det utstationerande företags etableringsstat
- identifieringsuppgifter om beställaren och beställarens kontaktuppgifter
- identifieringsuppgifter om byggherren och huvudentreprenören och deras kontaktuppgifter vid arbeten inom byggbranschen
- personuppgifter som behövs för identifiering av varje utstationerad arbetstagare: personbeteckning, hemviststatens skattenummer och skattenummer som Skatteförvaltningen ger för arbete inom byggbranschen samt tidpunkten då utstationeringen inleds och upphör eller uppskattas upphöra
- identifieringsuppgifter om det utstationerande företags företrädare i Finland och företrädarens kontaktuppgifter eller uppgift om på vilken grund en företrädare inte behöver utses
- uppgift om platsen eller platserna där arbetet utförs
- uppgift om inom vilken näringsgren den utstationerade arbetstagaren kommer att arbeta.

Anmälningar gällande utstationering (st.)

Ansvarsområde för arbetarskyddet	Förstagångsanmälan	Kompletterande anmälan	Totalt	Ändring sedan 2023
Södra Finland	4 710	2 109	6 819	+ 9,9 %
Östra Finland	475	271	746	-15,2 %
Sydvästra Finland	3 145	3 278	6 423	+ 5,8 %
Västra och Inre Finland	1 688	1 262	2 950	+ 22,0 %
Norra Finland	2 806	1 945	4 751	-2,5 %
Totalt	12 824	8 865	21 689	+ 6,0 %

4.2 Det utstationerande företagets hemland

Förstagångsanmälningar gjordes från sammanlagt 48 olika länder. Det totala antalet anmälningar ökade endast en aning. Flest anmälningar kom från Estland, Tyskland, Litauen, Polen och Danmark. Från dessa fem länder gjordes över 69 procent av alla förstagångsanmälningar, medan

motsvarande andel för dessa länder år 2023 var 73 procent. De fyra toppländerna var desamma som 2023, men Tyskland gick om Litauen på andra plats. Majoriteten av anmälningarna (95,1 procent) kom från EU- och EES-området. Antalet anmälningar från Danmark och Sverige ökade klart medan antalet anmälningar från Estland och Litauen minskade jämfört med 2023.

Antalet förstagångsanmälningar om utstationering (EU- och EES-området)

Land	Förstagångs-anmälningar 2023	Förstagångs-anmälningar 2024	Ändring sedan 2023
1. Estland	2 845	2 627	-7,7 %
2. Tyskland	2 130	2 396	+12,5 %
3. Litauen	2 427	2 293	-5,5 %
4. Polen	708	839	+18,5 %
5. Danmark	451	687	+ 52,3 %
6. Sverige	439	571	+30,1 %
7. Rumänien	348	357	+2,6 %
8. Lettland	347	348	+0,3 %
9. Italien	244	281	+15,2 %
10. Spanien	204	249	+22,1 %
11. Österrike	186	188	+1,1 %
12. Tjeckien	215	187	-13,0 %
13. Nederländerna	156	176	+12,8 %
14. Schweiz	158	161	+1,9 %
15. Slovakien	166	137	-17,5 %
16. Frankrike	81	136	+67,9 %
17. Kroatien	31	112	+261,3 %
18. Norge	34	110	+223,5 %
19. Slovenien	61	100	+63,9 %
20. Portugal	62	74	+19,4 %
21. Belgien	47	54	+14,9 %
22. Irland	45	31	-31,1 %
23. Ungern	22	29	+31,8 %
24. Bulgarien	30	25	-16,7 %
25. Luxemburg	22	21	-4,5 %
26. Grekland	2	2	0,0 %
EU- och EES-området totalt	11 461	12 191	+ 6,4 %

Antalet anmälningar från tredjeländer utanför EU- och EES-området ökade klart. Ungefär hälften av anmälningarna kom från Förenade kungariket. Största delen av ökningen berodde dock på en ökning av antalet anmälningar från USA, Turkiet och Kina.

Anmälningarna från tredjeländer var betydligt fler än året innan.

Antalet förstagångsanmälningar om utstationering (icke-EU-/EES-området)

Land	Förstagångs-anmälningar 2023	Förstagångs-anmälningar 2024	Ändring sedan 2023
1. Storbritannien	293	311	+6,1 %
2. Indien	152	150	-1,3 %
3. USA	37	60	+62,2 %
4. Turkiet	4	29	+625,0 %
5. Kina	13	27	+107,7 %
6. Japan	7	11	+57,1 %
7. Kanada	7	9	+28,6 %
8. Australien	2	7	+250,0 %
9. Brasilien	7	6	-14,3 %
10. Ukraina	1	4	+300,0 %
11. Republiken Korea	7	3	-57,1 %
12. Serbien	1	3	+200,0 %
13. Hongkong	0	3	ny
14. Guatemala	1	2	+100,0 %
15. Chile	4	1	-75,0 %
16. Singapore	2	1	-50,0 %
17. Bosnien och Hercegovina	2	1	50,0 %
18. Taiwan	1	1	0,0 %
19. Mexiko	1	1	0,0 %
20. Bahrain	0	1	ny
21. Saudiarabien	0	1	ny
22. Thailand	0	1	ny
Tredjeländer totalt	553	633	+14,5 %

I siffrorna i tabellerna ovan beaktas endast antalet anmälningar. En del av de utstationerande företagen anmäler flera arbetsplatser med samma anmälan. För vissa länder är antalet arbetsplatser betydligt större än antalet anmälningar. Till exempel anmälde danska företag hela 994 arbetsplatser med 687 anmälningar och indiska företag 266 arbetsplatser med 150 anmälningar.

Estland, Litauen och Tyskland gjorde flest anmälningar överallt i Finland, men ländernas

ordning och andel av anmälningarna varierade. Estland var klart störst i Södra Finland (30,4 % av anmälningarna) och Östra Finland (20,8 % av anmälningarna). Litauen var störst i Sydvästra Finland (35,6 % av anmälningarna). Tyskland var störst i Västra och Inre Finland (18,7 % av anmälningarna) och Norra Finland (18,4 % av anmälningarna).

Anmälningar om utstationering enligt ansvarsområde för arbetarskyddet (andel av alla förstagångsanmälningar till ansvarsområdet)

Land	Södra Finland	Östra Finland	Sydvästra Finland	Västra och Inre Finland	Norra Finland	Hela Finland
1. Estland	30,4 %	20,8 %	17,5 %	15,6 %	10,0 %	20,5 %
2. Tyskland	18,9 %	17,7 %	18,8 %	18,7 %	18,4 %	18,7 %
3. Litauen	7,5 %	19,6 %	35,6 %	14,1 %	17,4 %	17,9 %
4. Polen	7,0 %	6,1 %	7,0 %	4,7 %	6,4 %	6,5 %
5. Danmark	1,1 %	1,7 %	3,4 %	11,6 %	11,6 %	5,4 %
6. Sverige	3,9 %	3,6 %	2,2 %	4,9 %	7,8 %	4,5 %
7. Rumänien	1,8 %	5,5 %	2,6 %	4,3 %	3,3 %	2,8 %
8. Lettland	3,0 %	6,1 %	3,1 %	3,6 %	0,8 %	2,7 %
9. Storbritannien	5,1 %	0,6 %	0,4 %	1,4 %	1,1 %	2,4 %
10. Italien	2,2 %	3,8 %	1,2 %	5,5 %	1,0 %	2,2 %
Övriga totalt	19,0 %	14,5 %	8,3 %	15,8 %	22,1 %	16,5 %

Den regionala fördelningen av anmälningarna visar än en gång att anmälningarna från samma land ofta koncentreras till ett eller två regioner. Till exempel gjordes över hälften av anmälningarna från Estland och Storbritannien och nästan hälften av anmälningarna från Italien till Södra Finland. Nästan hälften av anmälningarna från Litauen gjordes till Sydvästra Finland. Drygt 80 procent av anmälningarna från Danmark gjordes till Norra Finland eller Västra och Inre Finland.

Anmälningarna från samma land koncentrerades även i år ofta till en eller två regioner.

Andelen anmälningar om utstationering enligt ansvarsområde för arbetarskyddet (andel av alla förstagångsanmälningar från landet till Finland)

Land	Södra Finland	Östra Finland	Sydvästra Finland	Västra och Inre Finland	Norra Finland	Anmälningar totalt (st.)
1. Estland	54,6 %	3,8 %	20,9 %	10,0 %	10,7 %	2 627
2. Tyskland	37,0 %	3,5 %	24,7 %	13,2 %	21,6 %	2 396
3. Litauen	15,5 %	4,1 %	48,8 %	10,4 %	21,3 %	2 293
4. Polen	39,6 %	3,5 %	26,1 %	9,4 %	21,5 %	839
5. Danmark	7,3 %	1,2 %	15,7 %	28,4 %	47,5 %	687
6. Sverige	32,5 %	3,0 %	12,1 %	14,2 %	38,2 %	571
7. Rumänien	23,5 %	7,3 %	22,7 %	20,2 %	26,3 %	357
8. Lettland	39,9 %	8,3 %	27,6 %	17,5 %	6,6 %	348
9. Storbritannien	77,8 %	1,0 %	3,9 %	7,7 %	9,6 %	311
10. Italien	36,8 %	6,4 %	13,6 %	32,9 %	10,4 %	281
Övriga totalt	42,5 %	3,3 %	12,4 %	12,7 %	29,2 %	2114
Alla anmälningar	36,7 %	3,7 %	24,5 %	13,2 %	21,9 %	12 824

4.3 Anmälda näringsgrenar

Största delen av förstagångsanmälningarna gjordes inom näringsgrenarna *tillverkning* och *byggverksamhet*. Inom byggverksamhet fortsatte den minskning av antalet anmälningar som börjat föregående år. Däremot ökade antalet anmälningar inom tillverkning. Antalet anmälningar ökade speciellt inom försörjning av el, gas, värme och kyla samt inom informations- och kommunikationsverksamhet.

Största delen av förstagångsanmälningarna gjordes inom tillverkning och byggverksamhet.

Näringsgren som det utstationerande företaget anmält (huvudgrupp)

Näringsgren (TOL 2008-huvudgrupp)	Förstagångs- anmälningar 2023	Förstagångs- anmälningar 2024	Ändring sedan 2023
1. Tillverkning (C)	5 875	6 302	+7,27 %
2. Byggverksamhet (F)	3 731	3 656	-2,01 %
3. Verksamhet inom juridik, ekonomi, vetenskap och teknik (M)	763	849	+11,27 %
4. Försörjning av el, gas, värme och kyla (D)	399	604	+51,38 %
5. Informations-och kommunikationsverksamhet (J)	305	427	+40,0 %
6. Finans-och försäkringsverksamhet (K)	252	254	+0,79 %
7. Uthyrning, fastighetsservice, resetjänster och andra stödtjänster (N)	156	161	+3,21 %
8. Transport och magasinering (H)	85	110	+29,41 %
9. Jordbruk, skogsbruk och fiske (A)	73	101	+3836 %
10. Annan serviceverksamhet (S)	114	81	-28,95 %
11. Handel; reparation av motorfordon och motorcyklar (G)	66	74	+12,12 %
12. Vattenförsörjning, avloppsrening, avfallshantering och sanering (E)	80	68	-15,0 %
13. Utvinning av mineral (B)	31	51	+64,52 %
14. Kultur, nöje och fritid (R)	51	45	-11,76 %
15. Vård och omsorg; sociala tjänster (Q)	10	20	+100,0 %
16. Hotell-och restaurangverksamhet (I)	6	9	+50,0 %
17. Utbildning (P)	3	7	+133,33 %
18. Fastighetsverksamhet (L)	5	4	-20,0 %
19. Offentlig förvaltning och försvar; obligatorisk socialförsäkring (O)	9	1	-88,89 %

En noggrannare specifikation visar att flest anmälningar gjordes inom näringsgrenarna *reparation och installation av maskiner och apparater* samt *specialiserad bygg- och anläggningsverksamhet*. Tredje flest anmälningar gjordes inom

byggande av hus, där det dock gjordes klart färre anmälningar än år 2023. Antalet anmälningar ökade klart snabbare än genomsnittet inom näringsgrenarna *IT-tjänster* samt *tillverkning av övriga maskiner*.

Näringsgren som det utstationerande företaget anmält (undergrupp)

Näringsgren (TOL 2008-undergrupp)	Förstagångs- anmälningar 2023	Förstagångs- anmälningar 2024	Ändring sedan 2023
1. Reparation och installation av maskiner och apparater (33)	2 343	2 771	+18,27 %
2. Specialiserad bygg- och anläggningsverksamhet (43)	2 094	2 196	+4,87 %
3. Byggande av hus (41)	1 495	1 268	-15,18 %
4. Annan tillverkning (32)	719	697	-3,06 %
5. Tillverkning av metallvaror utom maskiner och apparater (25)	809	665	-17,8 %
6. Försörjning av el, gas, värme och kyla (35)	399	604	+51,38 %
7. Tillverkning av övriga maskiner (28)	345	554	+60,58 %
8. Tillverkning av andra transportmedel (30)	751	529	-29,56 %
9. IT-tjänster (62)	219	371	+69,41 %
10. Annan verksamhet inom juridik, ekonomi, vetenskap och teknik (74)	262	349	+33,21 %
11. Verksamheter som utövas av huvudkontor; konsulttjänster till företag (70)	278	259	-6,83 %
12. Finansförmedling utom försäkring och pensionsfondsverksamhet (64)	243	251	+3,29 %
13. Pappers- och pappersvarutillverkning (17)	227	242	+6,61 %
14. Anläggningsarbeten (42)	142	192	+35,21 %
15. Arkitekt- och teknisk konsultverksamhet; teknisk provning och analys (71)	165	180	+9,09 %
16. Tillverkning av motorfordon, släpvagnar och påhängsvagnar (29)	107	154	+43,93 %
17. Stål- och metallframställning (24)	125	122	-2,4 %
18. Tillverkning av stenkolsprodukter och raffinerade petroleumprodukter (19)	17	88	+417,65 %
19. Tillverkning av andra icke-metalliska mineraliska produkter (23)	41	86	+109,76 %
Anmälningar från övriga näringsgrenar totalt	1221	1246	+2,0 %

Anmälningarna till olika näringsgrenar varierar stort i olika delar av Finland. Till exempel i Södra Finland görs nästan var femte anmälan inom *byggande av hus* medan den andelen i övriga Finland är klart under tio procent. *Reparation och installation av maskiner och apparater* omfattar cirka en tredjedel av anmälningarna i Norra Finland, Västra och Inre Finland och Östra Finland. *Övrig tillverkning, metallvarutillverkning och tillverkning av andra transportmedel* framkommer nästan enbart i anmälningarna till Syd-

västra Finland.

Uppgifterna om näringsgren grundar sig på vad det utstationerande företaget uppger som sin näringsgren. Även om näringsgrenarna har delats in enligt Statistikcentralens näringsgrensindelning följer företagens anmälningar inte nödvändigtvis Statistikcentralens näringsgrensindelning. Exempelvis används näringsgrenen *specialiserad bygg- och anläggningsverksamhet* även vid anmälningar som gäller arbete på varvsområden.

Anmälda näringsgrenar enligt ansvarsområde för arbetarskyddet (andel av alla anmälningar till ansvarsområdet)

Näringsgren (TOL 2008-undergrupp)	Södra Finland	Östra Finland	Sydvästra Finland	Västra och Inre Finland	Norra Finland	Närings- grenens andel (hela Finland)
1. Reparation och installation av maskiner och apparater (33)	14,41 %	32,57 %	14,31 %	36,39 %	37,50 %	21,6 %
2. Specialiserad bygg- och anläggningsverksamhet (43)	12,42 %	9,13 %	21,38 %	11,61 %	22,44 %	17,1 %
3. Byggande av hus (41)	18,94 %	8,09 %	3,83 %	8,51 %	2,54 %	9,9 %
4. Annan tillverkning (32)	4,28 %	4,15 %	12,24 %	3,58 %	1,42 %	5,4 %
5. Tillverkning av metallvaror utom maskiner och apparater (25)	2,91 %	5,19 %	10,26 %	4,56 %	2,77 %	5,2 %
6. Försörjning av el, gas, värme och kyla (35)	3,16 %	3,53 %	3,77 %	9,38 %	4,81 %	4,7 %
7. Tillverkning av övriga maskiner (28)	2,83 %	9,34 %	2,75 %	3,90 %	7,08 %	4,3 %
8. Tillverkning av andra transportmedel (30)	2,69 %	0,62 %	11,25 %	0,43 %	0,82 %	4,1 %
9. IT-tjänster (62)	7,32 %	2,07 %	1,33 %	1,46 %	0,99 %	2,9 %
10. Annan verksamhet inom juridik, ekonomi, vetenskap och teknik (74)	2,46 %	1,87 %	3,09 %	3,20 %	2,24 %	2,7 %
Övriga näringsgrenar totalt	28,58 %	23,44 %	15,79 %	3,90 %	17,40 %	22,0 %

4.4 Antalet anmälda arbetstagare inom ansvarsområdena för arbetarskyddet

I förstagångsanmälningarna meddelades år 2024 uppgifter om cirka 32 800 arbetstagare. Ökningen jämfört med 2023 var endast 2,3 procent.

Flest utstationerade arbetstagare arbetade enligt anmälningarna i Södra Finland och Sydvästra Finland. Antalet utstationerade arbetsta-

gare ökade i Södra Finland, Norra Finland och Västra och Inre Finland. Däremot minskade antalet arbetstagare i Sydvästra Finland och Östra Finland.

Åren 2023 och 2024 är sinsemellan jämförbara. Ett utstationerande företag kan dock flera gånger per år meddela samma arbetstagare om företaget verkar på flera olika platser eller har flera olika beställningsavtal. Antalet arbetstagare anger alltså inte hur många olika arbetstagare som har arbetat i Finland.

Antal utstationerade arbetstagare i förstagångsanmälningar

Ansvarsområde för arbetarskyddet	Antal arbetstagare 2023	Antal arbetstagare 2024	Ändring sedan 2023
Södra Finland	10 703	11 659	+8,93 %
Östra Finland	1 617	1 228	-24,06 %
Sydvästra Finland	9 254	8 733	-5,63 %
Västra och Inre Finland	4 042	4 302	+6,17 %
Norra Finland	6 460	6 907	+6,92 %
Totalt	32 086	32 829	+2,32 %

4.5 Antal anmälda arbetstagare per landskap

Enligt anmälningarna arbetade flest utstationerade arbetstagare i Nyland. Norra Österbotten steg till samma nivå som Egentliga Finland i fråga om antalet arbetstagare. Fjärde flest utstationerade arbetstagare fanns i Satakunta och femte flest i Lappland.

Inom ansvarsområdet för arbetarskyddet vid Regionförvaltningsverket i Södra Finland ökade antalet arbetstagare särskilt i Nyland och Egentliga Tavastland. I Södra Karelen däremot minskade antalet arbetstagare med nästan hälften.

Inom ansvarsområdet för arbetarskyddet vid Regionförvaltningsverket i Östra Finland minskade antalet arbetstagare i alla landskap. I Norra Karelen och Norra Savolax var minskningen av antalet arbetstagare stor.

Inom ansvarsområdet för arbetarskyddet vid Regionförvaltningsverket i Sydvästra Finland skedde en minskning av antalet arbetstagare, eftersom det i Egentliga Finland anmäldes klart färre arbetstagare än tidigare. Däremot ökade antalet arbetstagare i Satakunta och i synnerhet på Åland.

Regionförvaltningsverket i Södra Finland, ansvarsområdet för arbetarskyddet

Landskap	Antal arbetstagare 2023	Antal arbetstagare 2024	Ändring sedan 2023
Södra Karelen	607	311	-41,76 %
Egentliga Tavastland	424	492	+16,04 %
Kymmenedalen	590	624	+5,76 %
Päijänne-Tavastland	449	441	-1,78 %
Nyland	8 633	9 791	+13,41 %

Regionförvaltningsverket i Östra Finland, ansvarsområdet för arbetarskyddet

Landskap	Antal arbetstagare 2023	Antal arbetstagare 2024	Ändring sedan 2023
Södra Savolax	260	246	-5,38 %
Norra Karelen	359	217	-39,55 %
Norra Savolax	998	765	-23,35 %

Regionförvaltningsverket i Sydvästra Finland, ansvarsområdet för arbetarskyddet

Landskap	Antal arbetstagare 2023	Antal arbetstagare 2024	Ändring sedan 2023
Åland	32	77	+140,63 %
Satakunta	2 614	3 395	+2988 %
Egentliga Finland	6 608	5 261	-20,38 %

Inom ansvarsområdet för arbetarskyddet vid Regionförvaltningsverket i Västra och Inre Finland ökade antalet arbetstagare klart i Södra Österbotten och något i Mellersta Finland och Österbotten. I Mellersta Finland minskade antalet arbetstagare däremot klart.

Inom ansvarsområdet för arbetarskyddet vid Regionförvaltningsverket i Norra Finland ökade

antalet arbetstagare mycket kraftigt i Norra Österbotten. I Lappland minskade antalet arbetstagare med över 60 procent, och även i Kajana-land minskade det klart. En bidragande orsak till minskningen i Lappland var bland annat färdigställandet av stora fabriksprojekt i regionen, vilket ökade antalet arbetstagare under tidigare år.

Regionförvaltningsverket i Västra och Inre Finland, ansvarsområdet för arbetarskyddet

Landskap	Antal arbetstagare 2023	Antal arbetstagare 2024	Ändring sedan 2023
Södra Österbotten	525	767	+46,10 %
Mellersta Österbotten	749	836	+11,62 %
Mellersta Finland	704	468	-33,52 %
Birkaland	1 102	1 137	+3,18 %
Österbotten	972	1 094	+12,55 %

Regionförvaltningsverket i Norra Finland, ansvarsområdet för arbetarskyddet

Landskap	Antal arbetstagare 2023	Antal arbetstagare 2024	Ändring sedan 2023
Kajanaland	270	206	-23,70 %
Lappland	4 038	1 425	-64,71 %
Norra Österbotten	2 152	5 276	+145,17 %

4.6 Anmälan om förlängning av utstationeringens varaktighet

Ett utstationerande företag kan göra en anmälan om att utstationeringens varaktighet förlängs och på så sätt undvika ytterligare skyldigheter som orsakas av långvarig utstationering, dvs. utstationering som varar över ett år. Ytterligare skyldigheter kan frångås i högst sex månader. Om det utstationerande företaget inte gör en anmälan, börjar tilläggsvillkoren för långvarig utstationering tillämpas när utstationeringen har fortgått i över ett år.

Anmälningar om förlängning av utstationeringen gjordes 17 gånger och av totalt 11 företag. Dock gällde endast två av anmälningarna utstationeringar som varade över ett år. Grunden i båda fallen var en förlängning av projektets ursprung-

liga tidtabell. Antalet befogade anmälningar var detsamma som år 2023.

De resterande 15 anmälningarna gällde ändringar i utstationeringar som pågick i mindre än 12 månader. I praktiken borde dessa anmälningar ha gjorts med en vanlig anmälningsblankett. Dessutom hade man i en del av anmälningarna skrivit in uppgifter som borde ha angetts i en kompletterande anmälan. Antalet felaktiga anmälningar var dock betydligt mindre än år 2023, då sammanlagt 24 sådana anmälningar togs emot.

Felaktig användning av blanketter har under två år minskat betydligt. I slutet av 2023 gjordes också ändringar i webbtjänsten Tyosuojelu.fi i syfte att ytterligare minska antalet felaktiga anmälningar. Blanketten för förlängning av utstationeringen placerades i den nya sektionen Långvarig utstationering, där dess användningsändamål framgår bättre.

4.7 Anmälan gällande under-entreprenad inom vägtransport

Om en utstationerad förarens arbetsgivare fungerar som underleverantör, är arbetsgivaren skyldig att göra en anmälan om utstationering av arbetstagare i EU-portalen Road Transport -Posting Declaration, som är en del av informationssystemet för den inre marknaden (IMI). Anmälan är förarspecifik. Anmälan kan göras på en gång för sex månader till alla de länder där föraren eventu-

ellt arbetar under perioden. Utifrån anmälningarna i EU-portalen går det med andra ord inte att bedöma hur många förare som i slutändan arbetar i Finland.

År 2024 gjordes 390 474 anmälningar om utstationering av förare i Finland från 27 olika länder. Antalet anmälningar ökade jämfört med år 2023, då det gjordes 368 269 anmälningar. Merparten av anmälningarna, drygt 70 procent, kom från Polen och Litauen.

Anmälningar gällande underentreprenad av vägtransporter

Transportföretagets etableringsstat	2023	2024	Ändring sedan 2023
1. Polen	153 840	148 107	-3,73 %
2. Litauen	117 260	125 852	+7,33 %
3. Rumänien	17 445	24 010	+37,63 %
4. Nederländerna	15 263	16 874	+10,55 %
5. Tyskland	10 879	11 683	+7,39 %
6. Ungern	12 381	10 915	-11,84 %
7. Lettland	6 904	9 457	+36,98 %
8. Bulgarien	5 105	8 343	+63,43 %
9. Spanien	6 327	6 523	+3,10 %
10. Estland	4 513	5 629	+24,73 %
11. Tjeckien	3 236	4 533	+40,08 %
12. Slovakien	2 259	3 051	+35,06 %
13. Slovenien	1 461	2 406	+64,68 %
14. Portugal	2 004	2 359	+17,71 %
15. Kroatien	1 342	2 233	+66,39 %
16. Italien	2 077	2 090	+0,63 %
17. Irland	2 290	1 501	-34,45 %
18. Danmark	791	1 294	+63,59 %
19. Österrike	653	938	+43,64 %
20. Luxemburg	226	695	+207,52 %
21. Frankrike	686	507	-26,09 %
22. Förenade kungariket	603	475	-21,23 %
23. Belgien	293	461	+57,34 %
24. Sverige	336	256	-23,81 %
25. Malta	177	223	+25,99 %
26. Norge	1	56	+5 500,00 %
27. Grekland	0	3	ny
Cypern	22	0	-100,00 %
Totalt	368 374	390 474	+6,00 %

Antalet anmälningar är väldigt stort, vilket också försvårar behandlingen av dem. Därför har de inte kunnat utnyttjas nämnvärt för inriktning av tillsynen. Antalet inspektioner som riktas mot underentreprenader inom vägtransport är mycket litet jämfört med antalet anmälningar.

Enligt antalet anmälningar som var i kraft samtidigt fanns det under år 2024 i genomsnitt cirka 205 000 utstationerade förare per månad i Finland. Året innan var antalet förare i genomsnitt cirka 184 000 per månad.

Medeltalet anmälningar som varit i kraft under en månad per land

Transportföretagets etableringsstat	Anmälningar som varit i kraft under en månad, medeltal (st.) 2023	Anmälningar som varit i kraft under en månad, medeltal (st.) 2024	Ändring sedan 2023
1. Polen	77 239	82 104	+6,3 %
2. Litauen	60 162	65 635	+9,1 %
3. Rumänien	7 744	10 409	+34,4 %
4. Nederländerna	7 809	8 331	+6,7 %
5. Tyskland	5 789	6 281	+8,5 %
6. Ungern	5 849	6 088	+4,1 %
7. Lettland	3 003	4 680	+55,8 %
8. Bulgarien	2 330	3 910	+67,8 %
9. Spanien	3 148	3 484	+10,7 %
10. Estland	1 705	2 274	+33,3 %
Övriga länder totalt	9 049	11 819	+30,6 %
Totalt	183 826	205 014	+11,5 %

5. Kontaktmyndighet

Ansvarsområdet för arbetarskyddet vid Regionförvaltningsverket i Sydvästra Finland fungerar som kontaktmyndighet för utstationerade arbetstagare i Finland. Kontaktmyndigheten ger allmän rådgivning om den lagstiftning som tillämpas i Finland och hänvisar till rätt myndighet.

Rådgivning ges till företag som skickar arbetstagare till Finland, till mottagande företag i Finland samt till utstationerade arbetstagare. Kontaktmyndigheten ger dessutom råd till arbetarskyddsförvaltningens personal om användningen av informationssystemet för den inre marknaden (IMI) samt om tillämpningen av lagstiftningen om utstationering.

År 2024 deltog kontaktmyndigheten tillsammans med de övriga EU-medlemsländerna i det av Europeiska arbetsmyndighetens (ELA) koordinerade utvecklingsarbetet kring övervakningen av utstationeringar. Kontaktmyndigheten sammanställer även årligen uppgifter om Finland i Europeiska kommissionens enkät om utstationering.

5.1 Rådgivning och information

Den viktigaste delen av rådgivningen är avsnittet Utstationerad arbetstagare i webbtjänsten Tyosuojelu.fi. Kontaktmyndigheten ansvarar för innehållet i avsnittet. Strukturen och innehållet i avsnittet har utvecklats utifrån kundernas frågor så att det är lättare att hitta information där.

Under 2024 uppdaterades innehållet i avsnittet Utstationerad arbetstagare och i arbetsplatsmeddelanden publicerade på Tyosuojelu.fi. Dessutom informerades medierna om ändringar i lagen om utstationering av arbetstagare. Företrädare för

Den viktigaste delen av rådgivningen är avsnittet Utstationerad arbetstagare i webbtjänsten Tyosuojelu.fi: tyosuojelu.fi/utstationerad

utstationerande företag och beställare som ingått avtal med utstationerande företag informerades om deras lagstadgade skyldigheter även genom direkta meddelanden till företagen.

Allmänna råd kan begäras per e-post på adressen postedworkersfin@rfv.fi. Frågor om att lämna in en anmälan kan skickas till reportingpostedworkers@rfv.fi.

År 2024 gav kontaktmyndigheten kunderna svar 338 gånger. Mängden är klart mindre än under de tre föregående åren (386 svar år 2023, 481 år 2022 och 430 år 2021). En möjlig orsak till den minskade mängden förfrågningar är att det under år 2024 inte skedde några lagändringar som på ett betydande sätt berör utstationerande företag. Mängden förfrågningar har antagligen också påverkats av att antalet anmälningar om utstationering inte ökade nämnvärt under 2024. En vanligtvis betydande kundgrupp är företag som skickar arbetstagare till Finland för första gången.

Frågor om att lämna in en anmälan minskade jämfört med tidigare. År 2024 kom det endast 33 frågor till den e-postadress som reserverats för frågor, medan antalet året innan var 37.

5.2 Samarbete med andra EU-och EES-länder

Genom gränsöverskridande samarbete kan man i bästa fall göra noggrannare och mer omfattande inspektionsobservationer samt få nyttig jämförelseinformation som stöd för inspektioner. Arbetarskyddsmyndigheten i Finland samarbetade år 2024 särskilt med arbetarskyddsmyndigheterna i Estland och Litauen. Inspektörer från ansvarsområdet för arbetarskydd vid Regionförvaltningsverket i Södra Finland besökte Estland, och Sydvästra Finland fick inspektörsbesök från arbetarskyddsmyndigheten i Litauen. Under båda besöken genomfördes gemensam tillsyn som berörde utstationerade arbetstagare.

I Estland gjorde de finländska arbetarskyddsinspektörerna gemensamma inspektioner tillsammans med den estniska arbetarskyddsmyndigheten och den estniska polisen vid flera tillsynsobjekt. Under de gemensamma inspektionerna gjorde man observationer om hur företag hade skött sina lagstadgade skyldigheter, fick ny kunskap om den andra medlemsstatens befogenheter och tillsynsmetoder samt utvecklade det framtida samarbetet.

Samarbetspartnern från Litauen var en tillsynsenhet bestående av flera olika myndigheter som arbetarskyddsmyndigheten från Finland samarbetade med för första gången på tillsynsnivå. Samarbetet gjorde det möjligt att bättre än tidi-

Det internationella samarbetet gjorde det möjligt att bättre än tidigare observera huruvida arbetstagare i Finland verkligen var utstationerade arbetstagare samt hur företag hade skött sina lagstadgade skyldigheter.

gare observera huruvida arbetstagare i Finland verkligen var utstationerade arbetstagare samt hur företag hade skött sina lagstadgade skyldigheter. Den gemensamma tillsynen genomfördes med finansiering från Europeiska arbetsmyndigheten (ELA).

Kontaktmyndigheten har under de senaste åren deltagit särskilt i sådan av Europeiska arbetsmyndigheten ordnad verksamhet som syftar till att utveckla verkställandet av direktiven och lagstiftningen om utstationering. Kontaktmyndigheten deltog till exempel i möten inom projektet för informationssystemet för den inre marknaden (IMI) samt i två workshoppar som behandlade utstationerade arbetstagare från länder utanför EU. Inom det nordiska samarbetet deltog myndigheten i seminarier i Helsingfors och Stockholm.

Tyosuojelu.fi

Arbetskyddsförvaltningens webbtjänst