

Työntekijöiden lähettämiseen liittyvä valvonta ja lähettämis- ilmoitukset vuonna 2025

Raportti

Tiivistelmä

Työsuojeluviranomainen valvoo Suomeen työntekijöitä lähettäviä ulkomaalaisia yrityksiä ja niiden sopimuskumppaneina toimivia tilaajia. Lisäksi työsuojeluviranomainen vastaanottaa lähettämistä koskevat ilmoitukset, jotka lähettävän yrityksen on tehtävä ennen työnteon aloittamista Suomessa.

Tässä raportissa kuvataan valvontaa ja työsuojeluviranomaiselle tehtyjä ilmoituksia vuodelta 2025.

Vuonna 2025 tehtiin yhteensä 214 työntekijöiden lähettämiseen liittyvää tarkastusta. Määrä kasvoi hieman vuodesta 2024, jolloin tarkastuksia tehtiin 200.

Tarkastuksilta kerättiin edellisen vuoden tapaan seurantatietoa siitä, miten usein tarkastusten yhteydessä on jouduttu selvittämään, ovatko työntekijät aidosti lähetettyjä työntekijöitä vai onko heidät palkattu suoraan Suomeen. Tieto auttaa kehittämään lähettämistä koskevan lainsäädännön valvontaa.

Suurin osa lähettäville työnantajille annetuista velvoitteista johtui puutteista ilmoitusvelvollisuuden noudattamisessa. Toisaalta valvontaa myös suunnataan ensisijaisesti kohteisiin, joissa vertailutietojen perusteella epäillään puutteita, kuten sitä, että ilmoitusta ei ole tehty. Ilmoitusvelvollisuus ei kuitenkaan ole lähettävälle yritykselle uusi velvollisuus, joten on huomionarvoista, että korjattavaa on edelleen niin paljon. Paljon puutteita havaittiin myös palkkauksessa ja työaikakirjanpidossa.

Syrjinnän kieltoa valvottiin 83:lla lähettävien yritysten tarkastuksella. Näistä 14 tarkastuksella havaittiin syrjinnän kiellon rikkomista ja työnantajalle annettiin velvoite korjata havaittu puute. On mahdollista, että syrjintätapauksia jää myös piiloon, sillä usein työsuhteen vähimmäisehtoja ei voida valvoa muun muassa sen vuoksi, että työaika-asiakirjoissa on puutteita tai työnantajat eivät toimita niitä pyynnöistä huolimatta.

Työsuojeluviranomainen voi määrätä tietyistä laiminlyönneistä lähettävälle yritykselle laiminlyöntimaksun. Vuonna 2025 laiminlyöntimaksua esitettiin 60 tarkastuksessa, mikä oli hieman vähemmän kuin vuonna 2024.

Päätös laiminlyöntimaksun määräämisestä ei välttämättä valmistu samana vuonna kuin tarkastus, jonka perusteella maksua esitetään. Vuonna 2025 päätöksiä laiminlyöntimaksun määräämisestä tehtiin 63 kappaletta, yhteensä 297 400 euron edestä. Eniten laiminlyöntimaksuja määrättiin ilmoitusvelvollisuuden laiminlyönnistä.

Lähettävän yrityksen tulee tehdä työsuojeluviranomaiselle ilmoitus työntekijöiden lähettamisestä Suomeen. Tieliikenteen alihankkijana toimiva yritys tekee kuljettajan lähettamisestä ilmoituksen EU-maiden yhteiseen tietojärjestelmään. Vuonna 2025 työsuojeluviranomainen vastaanotti yli 18 000 ilmoitusta 50 eri maasta. Suurin osa ilmoituksista tuli Saksasta, Virosta ja Liettuasta, joskin Liettuasta saapui ilmoituksia selvästi viime vuotta vähemmän. Kaikkiaan ilmoitusten määrä laski 15 prosenttia vuodesta 2024. Lasku oli voimakasta Pohjois- ja Lounais-Suomessa. Etelä-Suomessa, Itä-Suomessa sekä Länsi- ja Sisä-Suomessa ilmoitusten määrä sitä vastoin kasvoi edelleen.

Lähetettyjen työntekijöiden yhteysviranomaisena Suomessa toimi Lounais-Suomen aluehallintoviraston työsuojelun vastuualue. Yhteysviranomainen vastaanotti vuoden 2025 aikana 368 yhteydenottoa. Määrä kasvoi edellisvuodesta, jolloin yhteydenottoja oli 338. Yhteydenotot koskivat tyypillisesti ilmoituksen tekemistä ja muita lähettävän yrityksen velvollisuuksia. Lisäksi kysymyksiä tuli lähetetyn työntekijän työnteke-oikeudesta Suomessa sekä rakennustyömaita ja telakalla työskentelyä koskevista velvollisuuksista. Vuoden 2026 alusta yhteysviranomaisen tehtävä siirtyi Lupa- ja valvontaviraston työsuojeluosastolle.

Sisällys

Tiivistelmä.....	2
1. Työsuojeluviranomainen valvoo ja neuvoo	4
2. Viranomaisaloitteinen valvonta	6
2.1 Lähettävien yritysten laaja valvonta	7
2.2 Lähettävien yritysten ilmoitusvelvollisuuden valvonta	10
2.3 Lähettävien yritysten tilaajina toimivien sopimuskumppanien valvonta.....	11
2.4 Tieliikenteen alihankinta.....	12
2.5 Tarkastusten kohdentuminen toimialoittain.....	14
3. Laiminlyöntimaksut	15
3.1 Laiminlyöntimaksun harkinnan perusteet ja toimialat.....	16
3.2 Laiminlyöntimaksujen määrä.....	18
4. Työntekijöiden lähettämisestä ilmoittaminen	19
4.1 Ensimmäiset ilmoitukset ja täydennysilmoitukset.....	19
4.2 Lähettävän yrityksen kotimaa	20
4.3 Ilmoitetut toimialat	24
4.4 Ilmoitetut työntekijämäärät työsuojelun vastualueilla	27
4.5 Ilmoitetut työntekijämäärät maakunnittain.....	29
4.6 Ilmoitukset lähettämisen keston pidentämisestä.....	31
4.7 Ilmoitukset tieliikenteen kuljetusten alihankinnassa.....	32
5. Yhteysviranomainen.....	34
5.1 Neuvonta ja tiedotus	34
5.2 Yhteistyö muiden EU- ja ETA-maiden kanssa.....	35

1. Työsuojeluviranomainen valvoo ja neuvo

Työsuojeluviranomaisen tehtävänä on valvoa työntekijöiden lähettamisestä annetun lain noudattamista ja määrätä laiminlyöntimaksu hallinnollisena seuraamuksena laissa määritellyistä laiminlyönneistä.

Työsuojeluviranomainen kohdentaa valvontaa ilmiöpohjaisesti. Tavoitteena on, että valvontaa kohdennetaan erityisesti niihin toimijoihin ja työpaikkoihin, joissa työelämän pelisääntöjä ei noudateta tai tunneta. Myös lähettämisen valvonnassa tavoitteena on tunnistaa ne yritykset, joilla on haasteita lähettämistä koskevan lainsäädännön noudattamisessa.

Ilmiöpohjainen valvonta on kehittynyt vuosien varrella. Erityistä huomiota on kiinnitetty valvonnan tehokkuuden ja vaikuttavuuden parantamiseen sekä keinojen monipuolistamiseen. Lähettämisen valvonnassa hankkeilla on valtakunnallisesti yhteiset suunnitelmat, tavoitteet ja asialistat.

Lähettävien yritysten valvonta on osa työsuojeluviranomaisen ulkomaisen työvoiman käytön valvontaa. Lähettämisen tarkastuksille ei asetettu valtakunnallisia määrätavoitteita, vaan kukin työsuojelun vastuualue mitoitti valvonnan omien resurssiansa mukaisesti.

Työsuojeluviranomainen vastaanottaa lähettämistä koskevat ilmoitukset suoraan lukuun ottamatta tieliikenteen alihankintaa koskevia ilmoituksia, jotka työnantajat tekevät maantieliikenteen työntekijöiden lähettämislmoituksille tarkoitussa EU-portaalissa.

Työntekijöiden lähettämiseen liittyvä valvonta kohdistuu

- lähettäviin yrityksiin
- tilaajiin, jotka ovat sopimussuhteessa lähettävään yritykseen
- tarvittaessa pääurakoitsijaan tai rakennuttajaan, jos lähetetty työntekijä pyytää selvittämään palkkaukseensa liittyvää epäselvyyttä.

Lainsäädäntö

Valvontatoimenpiteet määräytyvät valvontalain mukaisesti (laki työsuojelun valvonnasta ja työpaikan työsuojeluyhteistoiminnasta 44/2006). Hallinnollisista seuraamuksista eli käytännössä laiminlyöntimaksusta on säädetty laissa työntekijöiden lähettämistä (447/2016).

Työsuojeluviranomainen arvioi valvonnassaan, onko kyseessä työntekijöiden lähettamisestä annetun lain mukainen lähettämistilanne ja soveltuuko siihen työntekijöiden lähettamisestä annettu laki.

Tarkastusten yhteydessä selvitetään tarvittaessa, ovatko työntekijät aidosti lähetettyjä työntekijöitä ja mikä on heidän oikeussuhteensa luonne eli ovatko he työntekijöitä vai yrittäjiä. Aidon lähettämisen tunnistamisen tavoitteena on väärinkäytösten estäminen. Jos työntekijät eivät ole lähetettyjä työntekijöitä, tulee Suomen työlainsäädäntö sovellettavaksi kokonaan. Sillä, ovatko työntekijät lähetettyjä työntekijöitä vai eivät, voi olla vaikutusta myös verotukseen ja työntekijän sosiaaliturvan järjestämiseen.

Lähettämistä koskevan lainsäädännön kiertäminen voi heikentää reilun ja terveen kilpailun edellytyksiä. Tavoitteena on, että lähetettynä työntekijänä työskentelisivät vain ne henkilöt, jotka aidosti ovat EU-direktiiveissä tarkoitettuja lähetettyjä työntekijöitä. Asiaan on kiinnitetty enenevässä määrin huomiota myös EU-maiden kesken.

Työntekijöiden lähettämiseen liittyvää valvontaa tehdään pääsääntöisesti viranomaisaloitteisesti. Vuonna 2025 tehtiin yhteensä 214 työntekijöiden lähettämiseen liittyvää tarkastusta. Lähettämisen luonnetta selvitettiin 12 tarkastuksella ja oikeussuhteen luonnetta arvioitiin kahdella tarkastuksella.

Tässä raportissa kuvataan työntekijöiden lähettämiseen liittyvää valvontaa työsuojeluviranomaisessa vuonna 2025. Raportissa kuvataan valvonnan lukuja ja valvontahavaintoja. Lisäksi kuvataan lähettämisen ilmiötä lähettämisen ilmoitusten perusteella.

Vuoden 2025 loppuun asti alueellisina työsuojeluviranomaisina toimivat aluehallintovirastojen työsuojelun vastuualueet. Raportti perustuu aluehallintoviraston työsuojelun vastuualueiden toteutuneeseen valvontaan, ja valvonnan tulokset esitetään vastuualuekohtaisesti. Raportin tiedot on koottu helmikuussa 2026. Kuvioissa ja taulukoissa on mukana vertailu aikaisempiin vuosiin.

Vuoden 2026 alussa työsuojeluviranomaisen toiminta siirtyi uuteen Lupa- ja valvontavirastoon. Viraston työsuojeluosasto aloitti tuolloin valtakunnallisena työsuojeluviranomaisena.

Valvontaa tehtiin vuonna 2025 seuraavissa hankkeissa:

- Lähettävien yritysten laaja valvonta (sisältää työehtojen valvonnan)
- Lähettävien yritysten ilmoitusvelvollisuuden valvonta
- Lähettävien yritysten sopimuskumppanina toimivien tilaajien valvonta.

Lisäksi valvottiin sellaisia kuljetusyrittäjiä, jotka toimivat tieliikenteessä alihankkijoina ja lähettävät työntekijöitä Suomeen:

- Lähetettävien kuljetusyrittäjien laaja valvonta (sisältää työehtojen valvonnan)
- Lähettävien kuljetusyrittäjien ilmoitusvelvollisuuden valvonta.

Aluehallintovirastoista Lupa- ja valvontavirastoon

Vuoden 2025 loppuun asti itsenäisinä alueellisina työsuojeluviranomaisina toimivat työsuojelun vastuualueet viidessä aluehallintovirastossa.

- 1 | Pohjois-Suomi
- 2 | Länsi- ja Sisä-Suomi
- 3 | Itä-Suomi
- 4 | Lounais-Suomi
- 5 | Etelä-Suomi



Aluehallintovirastot lakkautettiin 31.12.2025, ja uusi valtakunnallinen Lupa- ja valvontavirasto aloitti toimintansa 1.1.2026. Lupa- ja valvontaviraston työsuojeluosasto toimii valtakunnallisena työsuojeluviranomaisena.

Lupa- ja valvontaviraston työsuojeluosasto toimii valtakunnallisesti, ja valvonta jatkuu joka puolella Suomea.

Työsuojeluviranomainen pyrkii vaikuttamaan lähettämistä koskevan lain noudattamiseen myös esimerkiksi viestinnällä.

2. Viranomaisaloitteinen valvonta

Vuonna 2025 työntekijöiden lähettämistä valvottiin 214 tarkastuksella.

Eniten tehtiin lähettävien yritysten laajaa valvontaa (102 tarkastusta) ja toiseksi eniten tarkastettiin lähettävien yritysten tilaajina toimivia sopimusosastaneita (44 tarkastusta). Tieliikenteen alihankkijoina toimiviin lähettäviin kuljetusyrityksiin tehtiin 16 laajaa tarkastusta.

Pelkkää ilmoitusvelvollisuutta valvottiin 15:llä lähettävien yritysten tarkastuksella ja 37:llä tarkastuksella tieliikenteen alihankintaan.

Lähettäviä yrityksiä valvottiin pääasiassa niin sanotulla laajalla valvontaotteella, jossa tarkastetaan lähetettyjen työntekijöiden työsuhteen vähimmäisehtojen toteutuminen. Laaja valvonta käsittää seuraavat valvottavat asiat:

- lähettävän yrityksen lähettämiseen liittyvät erityiset velvollisuudet: ilmoitusvelvollisuus, edustajan asettaminen ja tietojen saatavilla pitäminen lähettämisen aikana
- lähetettyjen työntekijöiden työsuhteen vähimmäisehtojen toteutuminen: työsuhteen ehdot, palkkaus ja työaikakirjanpito
- työnteko-oikeuden varmistamisvelvollisuus ja työnteko-oikeuden perusteiden säilytysvelvollisuus
- tapaturmavakuuttaminen
- työterveyshuollon järjestäminen.

Pelkkää ilmoitusvelvollisuutta valvottiin lähinnä sellaisissa poikkeavissa tilanteissa, joissa lähettävää yritystä ei tavoitettu tarkastuksen suorittamiseksi tai pyrkimyksistä huolimatta tarkastusta varten ei saatu kaikkia tietoja.

Lähettävän yrityksen tilaajina toimivien sopimusosastaneiden valvonnassa tarkastettiin, että tilaaja on huolehtinut velvollisuudestaan kertoa lähettävälle yritykselle sen velvollisuuksista (ilmoitusvelvollisuus ja edustajan asettaminen). Tilaajan ei kuitenkaan tarvitse varmistaa, että ilmoitus on tehty ja edustaja on asetettu. Lisäksi valvottiin, että tilaaja on varmistanut ulkomaalaisten sopimusosastaneidensa ulkomaalaisten työntekijöiden työnteko-oikeuden perusteet.

Valvonnan keinot vaihtelevat motivoinnista ja neuvonnasta pakkokeinojen käyttöön. Työsuojelutarastaja laatii tarkastuksesta tarkastuskertomuksen, johon hän kirjaa tarkastuksella tekemänsä havainnot sekä työnantajalle antamansa toimintaohjeet ja kehotukset.

Toimintaohjeen tarkastaja voi antaa, kun sovellettavan työlainsäädännön vähimmäisvaatimukset eivät täyty ja korjattava puute on vähäinen ja yksittäinen. Vakavammista puutteista tarkastaja antaa toimintaohjeen sijaan kehotuksen määräjalla.

Kehotuksia käytetään lähettävien yritysten valvonnassa eri tavoin kuin muussa valvonnassa. Tämä johtuu siitä, että lähettämisen kesto vaikuttaa kehotuksen antamiseen. Jos lähettäminen päättyy tai on päättymässä, kehotusta ei anneta, koska jälkivalvontaa ei pystytä suorittamaan. Tämän vuoksi toimintaohjeita annetaan suhteessa enemmän.

2.1 Lähettävien yritysten laaja valvonta

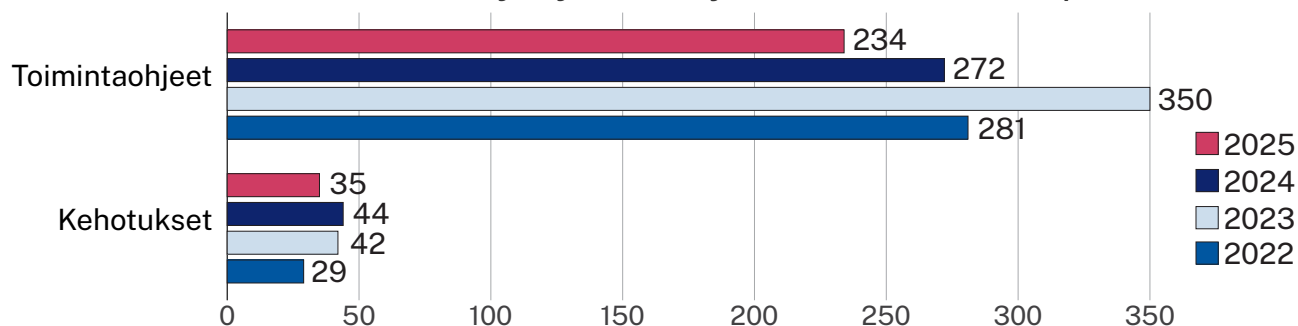
Vuonna 2025 lähettävien yritysten laajassa valvonnassa tehtiin 102 tarkastusta, mikä on vähemmän kuin vuonna 2024 mutta enemmän kuin vuonna 2022. Osa tarkastuksista tehtiin valvontakohteisiin, joissa työskentelee useita työnantajia (rakennustyömaat, telakkateollisuus).

Tarkastuksista noin 67 prosenttia tehtiin Etelä- ja Lounais-Suomen aluehallintovirastojen alueilla. Tämä vastaa sitä, miten työntekijöiden lähettämisen ilmoitukset jakautuvat vastuualueittain: 62 prosenttia ilmoituksista koski työskentelyä näillä kahdella alueella.

Tarkastusten määrä lähettävien yritysten laajassa valvonnassa (kpl)

Työsuojelun vastuualue	2022	2023	2024	2025
Etelä-Suomi	28	23	29	29
Itä-Suomi	2	14	11	7
Lounais-Suomi	33	56	48	39
Länsi- ja Sisä-Suomi	14	22	16	17
Pohjois-Suomi	12	19	10	10
Yhteensä	89	134	114	102

Velvoitteiden määrä lähettävien yritysten laajassa valvonnassa (kpl)



Kuvio 1. Toimintaohjeiden ja kehotusten määrä vuosina 2022–2025 lähettävien yritysten laajassa valvonnassa. Lähde: Valvontatietojärjestelmä Vera.

Lähettävän yrityksen erityiset velvollisuudet: Merkille pantavaa on, että ilmoituksen tekemisessä havaittiin puutteita edelleen yli puolessa tarkastuksista.

Työajan hallinta ja työaikakirjanpito: Työaikakirjanpidossa ja työajan järjestämisessä havaittiin edelleen paljon puutteita. Annettujen velvoitteiden määrä ei laskenut samassa suhteessa kuin tarkastusten määrä.

Lähettävän yrityksen erityisiin velvollisuuksiin liittyvät velvoitteet lähettävien yritysten laajassa valvonnassa (kpl)

Ilmoitus työntekijöiden lähettämisestä	2022	2023	2024	2025
Toimintaohjeet	38	64	62	50
Lähettävän yrityksen edustajan asettaminen				
Toimintaohjeet	10	14	14	9
Velvollisuus pitää saatavilla tietoja lähetetyistä työntekijöistä				
Toimintaohjeet	25	38	35	31

Työajan hallintaan ja työaikakirjanpitoon liittyvät velvoitteet lähettävien yritysten laajassa valvonnassa (kpl)

Työaikakirjanpito	2022	2023	2024	2025
Toimintaohjeet	33	37	37	35
Kehotukset	8	12	8	7
Työajan järjestäminen				
Toimintaohjeet	12	21	19	23
Työvuoroluettelo				
Toimintaohjeet	20	16	10	12
Kehotukset	4	10	10	6

Syrjinnän kieltö, palkkaus ja työaikakorvaukset:

Palkkausta ja työaikakorvauksia koskevien puutteiden määrä ei laskenut vuodesta 2024 samassa suhteessa kuin tarkastusten määrä. Puutteita havaittiin edelleen noin 50 prosentissa niistä tarkastuksista, joissa palkkausta voitiin valvoa. Syrjinnän kiellon rikkomisesta annettiin yksi toimitaohje ja kehotus vähemmän kuin vuonna 2024.

Tapaturmavakuuttaminen ja työterveyshuolto:

Lähetettyjen työntekijöiden tapaturmavakuuttamisesta annettiin saman verran velvoitteita kuin edellisellä vuonna. Työterveyshuollon järjestämisestä annettujen velvoitteiden määrä laski jonkin verran.

Syrjintään, palkkaukseen ja työaikakorvauksiin liittyvät velvoitteet lähettävien yritysten laajassa valvonnassa (kpl)

Syrjinnän kieltö	2022	2023	2024	2025
Toimitaohjeet	6	15	10	9
Kehotukset	4	5	5	4
Lähetettyjen työntekijöiden palkkaus				
Toimitaohjeet	34	58	44	44
Kehotukset		5	6	9
Sunnuntaityön korvaaminen				
Toimitaohjeet	13	1	4	3
Velvoitteet palkkauksessa havaituista puutteista		20	20	16
Ylitöiden korvaaminen				
Toimitaohjeet	22	-	0	1
Velvoitteet palkkauksessa havaituista puutteista		35	29	36

Tapaturmavakuuttamiseen ja työterveyshuoltoon liittyvät velvoitteet lähettävien yritysten laajassa valvonnassa (kpl)

Lähetettyjen EU-työntekijöiden tapaturmavakuutukset	2022	2023	2024	2025
Toimitaohjeet	3	12	9	8
Kehotukset	1	0	0	1
Työterveyshuollon järjestäminen				
Toimitaohjeet	10	14	7	7
Kehotukset	9	10	11	8

2.2 Lähettävien yritysten ilmoitusvelvollisuuden valvonta

Pelkästään lähettävän yrityksen ilmoitusvelvollisuutta valvottiin 15 tarkastuksella, mikä oli enemmän kuin viime vuonna. Myös annettujen velvoitteiden määrä kasvoi vuoteen 2024 verrattuna.

Pelkkää ilmoitusvelvollisuutta valvottiin yleisimmän tilanteessa, jossa lähettävä yritys oli laiminlyönyt ilmoitusvelvollisuuttaan, eikä laajempaa valvontaa voitu tai ollut aiheellista toteuttaa.

Pelkästään ilmoitusvelvollisuutta valvottiin yleisimmän tilanteessa, jossa lähettävä yritys oli laiminlyönyt ilmoitusvelvollisuuttaan, eikä laajempaa valvontaa voitu tai ollut aiheellista toteuttaa.

Lähettävien yritysten ilmoitusvelvollisuuden valvonta

Tarkastukset	2022	2023	2024	2025
Tarkastusten määrä	7	16	10	15
Velvoitteet	2022	2023	2024	2025
Toimintaohjeet	9	12	3	9

2.3 Lähettävien yritysten tilaajina toimivien sopimus-kumppanien valvonta

Lähettävien yritysten tilaajina toimivia sopimus-kumppaneita valvottiin 44 tarkastuksella. Tilaajan velvoitteita tarkastettiin usein muiden työsuojelutarkastusten yhteydessä, jos selvisi, että tarkastettava yritys toimii myös lähettävän yrityksen tilaajana. Vaikka tarkastuksia tehtiin yhtä paljon kuin edellisenä vuonna, tilaajille annettujen toimintaohjeiden määrä nousi merkittävästi.

Tilaajan velvoitteita tarkastettiin usein muiden työsuojelutarkastusten yhteydessä, jos selvisi, että tarkastettava yritys toimii myös lähettävän yrityksen tilaajana.

Lähettävien yritysten tilaajina toimivien sopimus-kumppanien valvonta

Tarkastukset	2022	2023	2024	2025
Tarkastusten määrä	180	147	44	44
Velvoitteet	2022	2023	2024	2025
Toimintaohjeet	102	70	28	48

Velvoitteiden perusteet lähettävien yritysten tilaajina toimivien sopimus-kumppanien valvonnassa (kpl)

Tilaajan tiedonantovelvollisuus edustajan asettamisesta	2022	2023	2024	2025
Toimintaohjeet	31	17	6	17
Tilaajan tiedonantovelvollisuus ilmoituksen tekemisestä				
Toimintaohjeet	43	32	12	21
Ulkomaalaisten työntekijöiden työnteko-oikeuden varmistamisvelvollisuus				
Toimintaohjeet	28	21	4	10

2.4 Tieliikenteen alihankinta

Vuonna 2025 jatkettiin edellisenä vuonna aloitettua valtakunnallista valvontaa kuljetusyrityksiin, jotka toimivat tieliikenteen alihankkijoina ja lähettävät kuljettajia Suomeen. Tienvarsivalvonnan yhteydessä tehtyjen havaintojen perusteella valvottiin ilmoituksen tekemistä. Laajemmassa

valvonnassa valvottiin ilmoituksen lisäksi tietojen saatavilla pitämistä sekä lähetetyn kuljettajan palkkausta ja työaikaa.

Tieliikenteen alihankintaan työntekijöitä lähetäviä yrityksiä valvottiin yhteensä 53 tarkastuksella. Pelkkää ilmoitusvelvollisuutta valvottiin 37 tarkastuksella ja laajempia tarkastuksia tehtiin 16 kappaletta.

Tarkastusten määrä tieliikenteen alihankkijoina toimivien lähettävien kuljetusyritysten ilmoitusvelvollisuuden valvonnassa (kpl)

Työsuojelun vastuualue	2024	2025
Etelä-Suomi	8	10
Itä-Suomi	0	0
Lounais-Suomi	9	15
Länsi- ja Sisä-Suomi	4	11
Pohjois-Suomi	1	1
Yhteensä	22	37

Tarkastusten määrä tieliikenteen alihankkijoina toimivien lähettävien kuljetusyritysten laajassa valvonnassa (kpl)

Työsuojelun vastuualue	2024	2025
Etelä-Suomi	3	6
Itä-Suomi	0	0
Lounais-Suomi	5	9
Länsi- ja Sisä-Suomi	0	0
Pohjois-Suomi	2	1
Yhteensä	10	16

Kuljetusyrityksille annettiin velvoitteita huomattavasti enemmän kuin vuonna 2024. Lähes jokaisesta lähetetyn kuljettajan ilmoitusvelvollisuuteen liittyvästä tarkastuksesta seurasi toimintaohje.

Valvontahavaintoihin vaikuttaa se, että osa tarkastajista käyttää vertailuaineistona ajopiirturin tietoja. Kun ajopiirturin tietoja vertaillaan työaika-
kirjanpitoon ja siihen, mitä työstä on maksettu,

saadaan tarkempi kuva siitä, miten paljon kuljettajalla on ollut ajoa Suomessa.

Laiminlyöntimaksua esitettiin yhteensä kuuden tarkastuksen seurauksena.

Vuoden aikana työsuojeluviranomainen osallistui myös tieliikenteen valvontaiskuihin poliisin ja Tullin kanssa.

Velvoitteet tieliikenteen alihankkijoina toimivien lähettävien kuljetusyritysten ilmoitusvelvollisuuden valvonnassa (kpl)

Ilmoitus työntekijöiden lähettämisestä	2023	2024	2025
Toimintaohjeet	1	5	37

Velvoitteet tieliikenteen alihankkijoina toimivien lähettävien kuljetusyritysten laajassa valvonnassa (kpl)

Ilmoitus työntekijöiden lähettämisestä	2023	2024	2025
Toimintaohjeet	2	2	6
Lähetettyjen työntekijöiden yleissitovan työehtosopimuksen mukainen palkkaus			
Toimintaohjeet	1	1	7
Kehotukset	0	3	8
Työaika- kirjanpito			
Toimintaohjeet	1	3	8
Kehotukset	0	2	4
Syrjinnän kielto			
Kehotukset	1	1	1
Tietojen antaminen			
Toimintaohjeet	1	1	3

2.5 Tarkastusten kohdentuminen toimialoittain

Tarkastuksia kohdennettiin niille toimialoille, joille yritykset olivat tehneet lähettämislmoituksia. Eniten ilmoituksia lähettämisestä tehtiin rakentamisen ja teollisuuden toimialoille. Näille toimialoille tehtiin myös suurin osa tarkastuksista.

Kuljetukseen ja varastointiin tehtyjen tarkastusten määrä kasvoi edelleen aiemmista vuosista. Rakentamiseen tehtiin vain hieman enemmän tarkastuksia kuin vuonna 2024. Teollisuuteen kohdistuneiden tarkastusten määrä pysyi lähes ennallaan.

Tarkastusten kohdentuminen toimialoittain (kpl)

Toimiala (TOL 2008 -pääluokka)	2022	2023	2024	2025
Rakentaminen	181	169	73	82
Teollisuus	64	108	57	55
Kuljetus ja varastointi	1	23	33	51
Hallinto- ja tukipalvelutoiminta	20	12	12	14
Ammatillinen, tieteellinen ja tekninen toiminta	9	5	4	4
Sähkö-, kaasu- ja lämpöhuolto, jäähdytysliiketoiminta	1	2	0	0
Julkinen hallinto ja maanpuolustus; pakollinen sosiaalivakuutus	0	1	1	0
Maatalous, metsätalous ja kalatalous	10	1	4	8
Tukku- ja vähittäiskauppa; moottoriajoneuvojen ja moottoripyörien korjaus	3	1	1	1
Rahoitus- ja vakuutustoiminta	0	1	0	0
Informaatio ja viestintä			2	
Majoitus- ja ravitsemistoiminta				1
Muu palvelutoiminta				1
Toimiala ei tiedossa	6	0	13	3

3. Laiminlyöntimaksut

Laiminlyöntimaksu on hallinnollinen sanktio, joka voidaan tarkastuksen seurauksena määrätä työnantajalle lähetetyistä työntekijöistä annetun lain perusteella. Rakennusalan työssä laiminlyöntimaksu voidaan määrätä tietyissä tapauksissa myös rakennuttajalle tai päätoteuttajalle. Vuonna 2025 ei määrätty maksuja rakennuttajille tai päätoteuttajille, ainoastaan lähettäville työnantajille.

Tässä luvussa kerrotaan maksuista, joita vuonna 2025 esitettiin tarkastusten seurauksena ja jotka työsuojeluviranomainen vuonna 2025 määräsi.

Esityksen laiminlyöntimaksun määräämisestä tekee työsuojelutarkastaja, joka siirtää asian työsuojeluviranomaiselle päätettäväksi. Ennen päätöksen tekemistä työsuojeluviranomainen kuulee yritystä havaituista laiminlyönneistä hallintolain mukaisesti. Prosessi on joidenkin vuonna 2025 tehtyjen tarkastuksen osalta vielä kesken. Tämän vuoksi raportissa esitetään erikseen tarkastuksissa havaittujen laiminlyöntien sekä tehtyjen laiminlyöntimaksupäätösten määrät. Maksujen perinnästä huolehtii Oikeusrekisterikeskus.

Vuonna 2025 laiminlyöntimaksua esitettiin työsuojeluviranomaisen harkittavaksi 60:n lähettämiseen liittyvän tarkastuksen perusteella. Laimin-

Laiminlyöntimaksu voidaan määrätä seuraavissa tilanteissa:

- Ilmoitusvelvollisuutta on laiminlyöty. Laiminlyönti on esimerkiksi se, että työnantaja ei tee ilmoitusta.
- Edustajan asettamisvelvollisuutta on laiminlyöty. Laiminlyönti on esimerkiksi se, että työnantajalla ei ole edustajaa Suomessa.
- Tietojen saatavilla pitämistä on laiminlyöty. Laiminlyönti on esimerkiksi se, että työnantajalla ei ole kaikkia asiakirjoja, joita laki edellyttää.
- Tietojen antamista työsuojeluviranomaiselle on laiminlyöty. Laiminlyönti on esimerkiksi se, että työnantaja ei toimita tarkastuksen yhteydessä asiakirjoja työsuojeluviranomaiselle.

lyöntimaksuja määrättiin 63 kappaletta. Tämä on vähemmän kuin kahtena edellisenä vuotena. Lasku voi johtua siitä, että myös lähettämiseen liittyvien tarkastusten määrä on vähentynyt näinä kahtena vuotena.

Laiminlyöntimaksupäätökset (kpl)

Työsuojelun vastuualue	2022	2023	2024	2025
Etelä-Suomi	8	23	19	11
Itä-Suomi	0	10	18	9
Lounais-Suomi	20	23	21	28
Länsi- ja Sisä-Suomi	4	11	6	8
Pohjois-Suomi	2	3	5	7
Yhteensä	34	70	69	63

3.1 Laiminlyöntimaksun harkinnan perusteet ja toimialat

Työntekijöiden lähettämisestä annetussa laissa määritellään tietyt laiminlyönnit, joista voidaan määrätä laiminlyöntimaksu. Maksun määräämistä esitettiin vuoden 2025 aikana ilmoitusvelvollisuuden, edustajan asettamisen sekä tietojen saatavilla pitämisen laiminlyönnin perusteella. Ilmoitusvelvollisuuden laiminlyönniksi katsotaan tässä raportissa myös se, että tieliikenteen alihankintaa koskeva lähettämislmoitus on jätetty tekemättä. Tietojen saatavilla pitämisen laiminlyönniksi katsotaan myös se, ettei tienvarsitarkastuksissa tar-

vittavia asiakirjojen ole saatavilla. Monessa tarkastuksessa havaittiin, että useampaa kuin yhtä velvollisuutta oli laiminlyöty. Näissä tapauksissa myös maksua esitettiin useammalla kuin yhdellä perusteella.

Yleisin syy harkita laiminlyöntimaksua oli aiempien vuosien tavoin ilmoittamisvelvollisuuden laiminlyönti. Laiminlyöntimaksua esitettiin sen takia 50 tapauksessa. Tapauksissa oli kyse joko siitä, että ilmoitus työntekijöiden lähettämisestä oli jätetty tekemättä, se oli tehty vasta työn aloittamisen jälkeen tai se ei sisältänyt kaikkia vaadittuja tietoja, tai siitä, että täydennyslmoitusta ei ollut tehty asianmukaisesti.

Laiminlyöntimaksun harkinta (kpl)

Työsuojelun vastuualue	2022	2023	2024	2025
Etelä-Suomi	15	13	16	18
Itä-Suomi	1	17	13	7
Lounais-Suomi	23	33	18	25
Länsi- ja Sisä-Suomi	8	12	11	7
Pohjois-Suomi	2	6	5	3
Yhteensä	49	81	63	60
Osuus lähettävän työnantajan tarkastuksista	42 %	52 %	40 %	35 %

Laiminlyöntimaksujen harkinnan perusteet (kpl), yhdessä esitettyssä maksussa voi olla useita perusteita

Laiminlyöty velvollisuus	2022	2023	2024	2025
Ilmoitusvelvollisuus	40	74	56	50
Tietojen saatavilla pitäminen	15	20	14	20
Edustajan asettaminen	12	14	13	16
Tietojen antaminen työsuojeluviranomaiselle lähettämisen jälkeen	5	6	5	4
Yhteensä	72	114	88	90

Tieliikenteen alihankintaa koskevissa kuljetusalan tarkastuksissa esitettiin laiminlyöntimaksua yhteensä kuudessa tapauksessa. Laiminlyönnit koskivat velvollisuutta tehdä ilmoitus lähettämisestä EU-portaaliin. Lisäksi yhdessä tapauksessa oli laiminlyöty velvollisuutta pitää saatavilla tienvarsitarkastuksessa vaadittavia asiakirjoja. Laiminlyöntejä havaittiin kuljetusalalla yhtä monessa tarkastuksessa kuin edellisenäkin vuonna. Tarkastusten määrä oli edelleen maltillinen verrattuna tieliikenteessä työskentelevien lähetettyjen kuljettajien määrään (ks. taulukko Tieliikenteen kuljetusten alihankintaa koskevat ilmoitukset luvussa 4.7).

Tietojen ja selvitysten saatavilla pitämisen laiminlyönti johti maksun harkintaan 20 tarkastuksessa. Laiminlyönniksi katsotaan muun muassa se, että tietoja esimerkiksi lähetettyjen työntekijöiden työajoista ja palkoista ei ole saatavilla tai niitä ei pyynnöstä huolimatta toimiteta tarkastusta varten. Jos työnantaja ei toimita pyydettyjä asiakirjoja, niitä ei voida tarkastaa eikä esimerkiksi palkkauksen laillisuutta valvoa. Asiakirjojen toi-

Jos työnantaja ei toimita pyydettyjä asiakirjoja, niitä ei voida tarkastaa eikä esimerkiksi palkkauksen laillisuutta valvoa.

mittamatta jättäminen haittaa valvontaa merkittävästi, minkä vuoksi sen estämiseksi on otettu käyttöön laiminlyöntimaksu. Näiden tapausten määrän voidaan sanoa pysyneen samanlaisina kuin aiemmin, sillä vaikka asiakirjojen saatavilla pidon tai toimittamisen laiminlyöntejä raportoitiin enemmän kuin vuonna 2024, niitä oli yhtä paljon kuin vuonna 2023.

Lähettävän yrityksen edustajan asettaminen oli laiminlyöty 16 tapauksessa. Tämä tarkoittaa sitä, että Suomessa ei ollut lähettämisen aikana lain tarkoittamaa edustajaa.

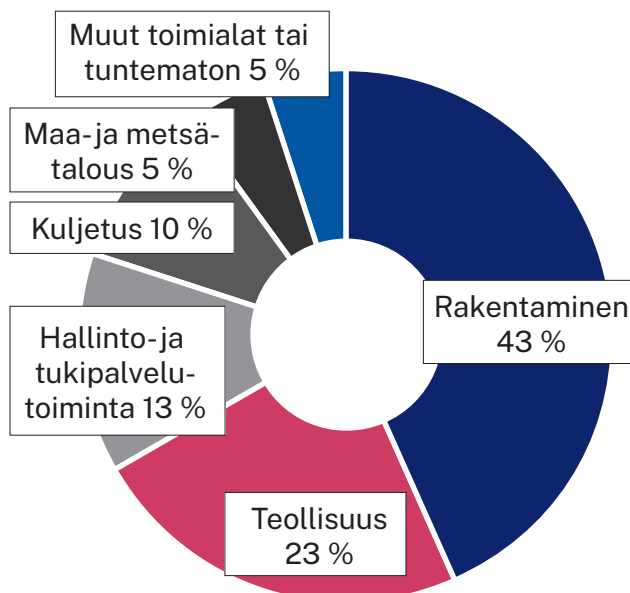
Toimialoittain tarkasteltuna laiminlyöntejä havaittiin edelleen eniten rakennusalan ja teollisuuden tarkastuksissa, ja rakennusalan osuus myös kasvoi edellisvuodesta. Näille kahdelle toimialalle tehtiin eniten lähettämislmoituksia, ja niille myös kohdennettiin eniten valvontaa. Kolmanneksi eniten laiminlyöntejä havaittiin hallinto- ja tukipalvelutoiminnassa, johon kuuluu esimerkiksi työvoiman vuokraus. Neljänneksi eniten laiminlyöntejä oli kuljetusalalla ja viidenneksi eniten maa- ja metsätaloudessa. Muihin tai tuntemattomiin toimialoihin sisältyy yksittäisten toimialojen lisäksi tarkastuksia, joissa yrityksen oikea toimiala on jäänyt raportoimatta. Niiden osuus toimialakohtaisessa jakaumassa laski vuodesta 2024.

3.2 Laiminlyöntimaksujen määrä

Työsuojeluviranomaiset määräsivät vuonna 2025 kaikkiaan 63 laiminlyöntimaksua, joiden summa oli yhteensä 297 400 euroa. Summa oli noin 24 000 euroa vähemmän kuin edellisenä vuonna, sillä päätöksiä maksun määräämisestä tehtiin vähemmän.

Laiminlyöntimaksujen kokonaissumma toisin sanoen laski samassa suhteessa maksujen kokonaismäärän kanssa. Ainoastaan Lounais-Suomen alueella laiminlyöntimaksuja määrättiin selvästi

Toimialajakauma esitetyissä laiminlyöntimaksuissa 2025



Kuvio 2. Laiminlyöntimaksun esittämisen jakautuminen toimialoille vuonna 2025.

enemmän kuin aiempina vuosina. Laiminlyöntimaksun suurus (1 000–10 000) harkitaan aina tapauskohtaisesti, ja taulukossa esitettyihin lukuihin sisältyy maksuja koko asteikolta.

Laiminlyöntimaksupäätösten summa (€) ja määrä (kpl)

Työsuojelun vastuualue	2022	2023	2024	2025
Etelä-Suomi	46 500 (8 kpl)	104 500 (23)	87 250 (19)	40 500 (11)
Itä-Suomi	0 (0)	59 500 (10)	96 300 (18)	36 600 (9)
Lounais-Suomi	80 500 (20)	98 000 (23)	93 300 (21)	153 000 (28)
Länsi- ja Sisä-Suomi	17 500 (4)	65 000 (11)	25 000 (6)	38 500 (8)
Pohjois-Suomi	10 500 (2)	13 000 (3)	20 500 (5)	28 800 (7)
Yhteensä	155 000 (34)	340 000 (70)	322 350 (69)	297 400 (63)

4. Työntekijöiden lähettämisestä ilmoittaminen

Lähettävän yrityksen on ennen työnteon aloittamista Suomessa tehtävä ilmoitus työsuojeluviranomaiselle työntekijöiden lähettämisestä.

Ilmoitus tehdään verkkolomakkeella [Ilmoitus työntekijöiden lähettämisestä](#). Ilmoitus voidaan tehdä heti, kun sopimus työntekijöiden lähettämisestä on tehty, mutta viimeistään ennen kuin sopimuksen mukainen työnteko alkaa. Jos ilmoitetut tiedot muuttuvat olennaisesti, lähettävän yrityksen on tehtävä välittömästi täydennysilmoitus. Täydennysilmoitus on tehtävä, jotta työtä voidaan jatkaa.

Ilmoitusvelvollisuuden laiminlyönnistä voidaan määrätä laiminlyöntimaksu.

4.1 Ensimmäiset ilmoitukset ja täydennysilmoitukset

Työntekijöiden lähettämisestä Suomeen tehtiin vuonna 2025 runsaat 18 000 ilmoitusta, kun vuonna 2024 ilmoituksia oli noin 21 000. Ensimmäisiä ilmoituksia oli 65 prosenttia, loput 35 prosenttia olivat täydennysilmoituksia. Ensimmäisten ilmoitusten osuus kaikista ilmoituksista kasvoi edellisvuodesta, koska täydennysilmoitusten määrä laski peräti 27 prosenttia.

Ilmoitusten määrä kasvoi selvästi Itä-Suomessa, Länsi- ja Sisä-Suomessa sekä Etelä-Suomessa. Sen sijaan Pohjois- ja Lounais-Suomessa määrä laski selvästi.

Ilmoituksesta tulee käydä ilmi:

- lähettävän yrityksen yksilöintitiedot, yhteystiedot, ulkomainen verotunniste ja tiedot vastuuhenkilöistä lähettävän yrityksen sijoittautumisvaltiossa
- tilaajan yksilöintitiedot ja yhteystiedot
- rakennusalan työssä rakennuttajan ja pääurakoitsijan yksilöintitiedot ja yhteystiedot
- kunkin lähetetyn työntekijän yksilöintiin tarvittavat henkilötiedot: henkilötunnus, asuinvaltion verotunniste ja rakennusalan työssä Verohallinnon antama veronumero sekä lähettämisen alkamisaika ja päättymisaika tai arvioitu päättymisaika
- lähettävän yrityksen edustajan yksilöintitiedot ja yhteystiedot Suomessa tai tieto perusteesta, jonka nojalla edustajaa ei tarvitse asettaa
- työntekopaikka tai -paikat
- toimiala, jolla lähetetty työntekijä tulee työskentelemään.

Lähettämistä koskevat ilmoitukset

Työsuojelun vastuualue	1. ilmoitus	Täydennys-ilmoitus	Yhteensä	Muutos 2024–2025
Etelä-Suomi	5 306	2 065	7 371	+ 8,1 %
Itä-Suomi	528	346	874	+ 17,16 %
Lounais-Suomi	2 111	2 005	4 116	-35,92 %
Länsi- ja Sisä-Suomi	2 210	1 087	3 297	+ 11,76 %
Pohjois-Suomi	1 808	937	2 745	-42,22 %
Yhteensä	11 963	6 440	18 403	- 15,15 %

4.2 Lähettävän yrityksen kotimaa

Ensimmäisiä ilmoituksia tehtiin yhteensä 50:stä eri maasta. Ilmoitusten kokonaismäärä laski selvästi. Eniten ilmoituksia tuli Saksasta, Virosta, Liettua, Tanskasta ja Puolasta. Näistä viidestä maasta tehtiin 64 prosenttia ensimmäisistä ilmoituksista, mikä on lähes yhtä paljon kuin vuonna

2024. Maiden neljän kärki oli muutoin sama kuin vuonna 2024, mutta Saksa nousi ensimmäiseksi Viron edelle. Ilmoituksista valtaosa (93,9 %) tuli EU- ja ETA-alueelta. Tanskasta, Romaniasta ja Italiasta tehtyjen ilmoitusten määrä kasvoi selvästi, kun taas Virosta, Liettua, Puolasta ja Latviasta tehtyjen ilmoitusten määrä laski vuoteen 2024 verrattuna.

Lähettämistä koskevien 1. ilmoitusten määrä (EU- ja ETA-alue)

Maa	2023	2024	2025	Muutos 2024–2025
1. Saksa	2 130	2 396	2 495	+4,1 %
2. Viro	2 845	2 627	2 409	-8,1 %
3. Liettua	2 427	2 293	1 232	-46,3 %
4. Tanska	451	687	910	+32,5 %
5. Puola	708	839	667	-20,5 %
6. Ruotsi	439	571	591	+3,5 %
7. Romania	348	357	510	+42,9 %
8. Italia	244	281	376	+33,8 %
9. Latvia	347	348	319	-8,3 %
10. Tšekki	215	187	234	+25,1 %
11. Itävalta	186	188	226	+20,2 %
12. Sveitsi	158	161	182	+13,0 %
13. Espanja	204	249	159	-36,1 %
14. Alankomaat	156	176	151	-14,2 %
15. Irlanti	45	31	131	+322,6 %
16. Ranska	81	136	118	-13,2 %
17. Norja	34	110	111	+0,9 %
18. Slovakia	116	137	97	-29,2 %
19. Portugali	62	74	70	-5,4 %
20. Kroatia	31	112	66	-41,1 %
21. Slovenia	61	100	43	-57,0 %
22. Belgia	47	54	40	-25,9 %
23. Unkari	22	29	37	+27,6 %
24. Kreikka	2	2	25	+1 150,0 %
25. Luxemburg	22	21	17	-19,0 %
26. Bulgaria	30	25	14	-44,0 %
27. Islanti			1	uusi
EU- ja ETA-alue yhteensä	11 461	12 191	11 231	-7,9 %

EU- ja ETA-alueen ulkopuolisista kolmansista maista tulleiden ilmoitusten määrä kasvoi selvästi. Yli 40 prosenttia ilmoituksista tuli Yhdistyneestä kuningaskunnasta. Ilmoitusten määrän kasvu johtui kuitenkin etupäässä siitä, että Yhdysvalloista tulleiden ilmoitusten määrä kasvoi selvästi. Intiasta puolestaan tuli selvästi aiempaa vähemmän ensimmäisiä ilmoituksia.

Kolmansista maista tuli selvästi enemmän ilmoituksia kuin edellisvuonna. Etenkin Yhdysvalloista tulleiden ilmoitusten määrä kasvoi.

Lähettämistä koskevien 1. ilmoitusten määrä (ei EU- ja ETA-alue)

Maa	2023	2024	2025	Muutos 2024–2025
1. Yhdistynyt kuningaskunta	293	311	316	+1,6 %
2. Yhdysvallat	37	60	168	+ 180,0 %
3. Intia	152	29	124	-17,3 %
4. Kiina	13	150	28	+3,7 %
5. Turkki	4	27	25	-13,8, %
6. Japani	7	11	14	+27,3 %
7. Kanada	7	9	13	+44,4 %
8. Hongkong	0	3	11	+266,7 %
9. Etelä-Afrikka	3	0	4	uusi
10. Serbia	1	3	4	+33,3 %
11. Singapore	2	1	4	+300,0 %
12. Arabiemiirikunnat	2	0	3	uusi
13. Brasilia	7	6	3	-50,0 %
14. Korean tasavalta	7	3	3	0,0 %
15. Bosnia ja Hertsegovina	2	1	2	+100,0 %
16. Israel	0	0	2	uusi
17. Marokko	0	0	2	uusi
18. Australia	2	7	1	-85,7 %
19. Chile	4	1	1	0,0 %
20. Saudi-Arabia	0	1	1	0,0 %
21. Taiwan	1	1	1	0,0 %
22. Uruguay	0	0	1	uusi
23. Uusi-Seelanti	0	0	1	uusi
Kolmannet maat yhteensä	553	633	732	+15,6 %

Edellä olevien taulukoiden luvuissa on huomioitu vain ilmoitusmäärä. Osa lähettävistä yrityksistä ilmoittaa samalla ilmoituksella useita työntekopaikkoja. Muutamalla maalla työntekopaikkojen lukumäärä on merkittävästi suurempi kuin ilmoitusmäärä. Esimerkiksi tanskalaiset yritykset ilmoittivat 910 ilmoituksella 1 596 työntekopaikkaa ja intialaiset yritykset 124 ilmoituksella 211 työntekopaikkaa. Tanskan ilmoituksissa oli pitkälti

kyse tuulivoimarakentamisesta ja Intian ilmoituksissa ICT-alan työkohteista.

Maiden ilmoitukset vaihtelivat paljon alueellisesti. Saksa oli suurin Itä-Suomessa (21 % ilmoituksista) ja toiseksi suurin kaikilla muilla alueilla. Viro oli selvästi suurin Etelä-Suomessa (29 % ilmoituksista). Liettua oli suurin Lounais-Suomessa (27 % ilmoituksista). Tanska oli suurin Pohjois-Suomessa (21,7 % ilmoituksista).

Lähettämistä koskevat ilmoitukset työsuojelun vastualueittain (osuus kaikista 1. ilmoituksista, jotka on tehty alueelle)

Maa	Etelä-Suomi	Itä-Suomi	Lounais-Suomi	Länsi- ja Sisä-Suomi	Pohjois-Suomi	Koko Suomi
1. Saksa	20,3 %	21,0 %	24,1 %	19,4 %	20,5 %	20,9 %
2. Viro	29,0 %	16,1 %	19,0 %	10,6 %	8,2 %	20,1 %
3. Liettua	4,4 %	12,9 %	27,0 %	9,9 %	7,8 %	10,3 %
4. Tanska	1,6 %	1,5 %	5,1 %	14,3 %	21,7 %	7,6 %
5. Puola	6,9 %	9,5 %	6,2 %	3,7 %	2,2 %	5,6 %
6. Ruotsi	5,1 %	3,8 %	1,4 %	3,8 %	10,3 %	4,9 %
7. Romania	2,0 %	4,2 %	2,4 %	9,3 %	6,9 %	4,3 %
8. Italia	3,8 %	4,0 %	2,7 %	3,7 %	0,9 %	3,1 %
9. Latvia	2,2 %	3,2 %	2,1 %	5,4 %	1,3 %	2,7 %
10. Yhdistynyt kuningaskunta	4,8 %	0,4 %	0,9 %	1,2 %	0,7 %	2,6 %
Muut yhteensä	19,8 %	23,5 %	9,3 %	18,7 %	19,5 %	17,9 %

Ilmoitusten alueellisesta jakautumisesta voidaan jälleen havaita, että saman maan ilmoitukset keskittyvät usein yhdelle tai kahdelle alueelle. Esimerkiksi Viron ja Yhdistyneen kuningaskunnan ilmoituksista yli 60 prosenttia suuntautui Etelä-Suomeen. Liettuan ilmoituksista lähes puolet kohdistui Lounais-Suomeen. Tanskan ilmoituksista yli 70 prosenttia kohdistui Pohjois-Suomeen tai Länsi- ja Sisä-Suomeen.

Saman maan ilmoitukset keskittyivät tänäkin vuonna usein yhdelle tai kahdelle alueelle.

Lähettämistä koskevien ilmoitusten osuus työsuojelun vastuualueittain (osuus kaikista 1. ilmoituksista, jotka maasta on tehty Suomeen)

Maa	Etelä-Suomi	Itä-Suomi	Lounais-Suomi	Länsi- ja Sisä-Suomi	Pohjois-Suomi	Ilmoituksia yht. (kpl)
1. Saksa	43,2 %	4,4 %	20,4 %	17,2 %	14,8 %	2 495
2. Viro	63,9 %	3,5 %	16,6 %	9,7 %	6,2 %	2 409
3. Liettua	19,1 %	5,5 %	46,2 %	17,8 %	11,4 %	1 232
4. Tanska	9,5 %	0,9 %	11,8 %	34,7 %	43,2 %	910
5. Puola	54,9 %	7,5 %	19,6 %	12,1 %	5,8 %	667
6. Ruotsi	45,7 %	3,4 %	5,1 %	14,4 %	31,5 %	591
7. Romania	21,0 %	4,3 %	10,0 %	40,4 %	24,3 %	510
8. Italia	53,5 %	5,6 %	14,9 %	21,5 %	4,5 %	376
9. Latvia	36,1 %	5,3 %	13,8 %	37,3 %	7,5 %	319
10. Yhdistynyt kuningaskunta	81,3 %	0,6 %	5,7 %	8,2 %	4,1 %	316
Muut yhteensä	49,2 %	5,8 %	9,2 %	19,4 %	16,5 %	2 138
Kaikki ilmoitukset	44,4 %	4,4 %	17,6 %	18,5 %	15,1 %	11 963

4.3 Ilmoitetut toimialat

Ensimmäisistä ilmoituksista valtaosa kohdistui teollisuuteen ja rakentamiseen. Rakentamisessa jatkui jo vuonna 2023 alkanut ilmoitusmäärän lasku. Myös teollisuuden ilmoitusmäärä laski hieman. Ilmoitusten määrä kasvoi edelleen selvästi ammatillisen, tieteellisen ja teknisen toiminnan alalla sekä informaatio- ja viestintäalalla.

Toimialoista saatavat tiedot

Tiedot toimialoista perustuvat siihen, mitä lähettävä yritys ilmoittaa toimialakseen. Toimialat on jaettu ilmoituslomakkeella Tilastokeskuksen toimialaluokituksen mukaisesti. Yritykset eivät kuitenkaan välttämättä noudata ilmoituksissaan Tilastokeskuksen luokittelua. Esimerkiksi toimialaa *erikoistunut rakentaminen* käytetään myös sellaisissa ilmoituksissa, jotka kohdistuvat telakalla tehtävään työhön.

Lähettävän yrityksen ilmoittama toimiala 1. ilmoituksissa (kpl), pääluokka

Toimiala (TOL 2008 -pääluokka)	2023	2024	2025	Muutos 2024–2025
1. Teollisuus (C)	5 875	6 302	6 088	-3,4 %
2. Rakentaminen (F)	3 731	3 656	2 689	-26,4 %
3. Ammatillinen, tieteellinen ja tekninen toiminta (M)	763	849	1 047	+23,3 %
4. Sähkö-, kaasu- ja lämpöhuolto, jäähdytysliiketoiminta (D)	399	604	515	-14,7 %
5. Informaatio ja viestintä (J)	305	427	546	+27,9 %
6. Rahoitus- ja vakuutusliiketoiminta (K)	252	254	245	-3,5 %
7. Hallinto- ja tukipalvelutoiminta (N)	156	161	146	-9,3 %
8. Kuljetus ja varastointi (H)	85	110	99	-10,0 %
9. Maatalous, metsätalous ja kalatalous (A)	73	101	189	+87,1 %
10. Muu palvelutoiminta (S)	114	81	114	+40,7 %
11. Tukku- ja vähittäiskauppa; moottoriajoneuvojen ja moottoripyörien korjaus (G)	66	74	104	+40,5 %
12. Vesihuolto, viemäri- ja jätevesihuolto, jätehuolto ja muu ympäristön puhtaanapito (E)	80	68	64	-5,9 %
13. Kaivostoiminta ja louhinta (B)	31	51	37	-27,5 %
14. Taiteet, viihde ja virkistys (R)	51	45	35	-22,2 %
15. Terveys- ja sosiaalipalvelut (Q)	10	20	17	-15,0 %
16. Majoitus- ja ravitsemistoiminta (I)	6	9	10	+11,1 %
17. Koulutus (P)	3	7	10	+42,9 %
18. Kiinteistöalan toiminta (L)	5	4	6	+50,0 %
19. Julkinen hallinto ja maanpuolustus; pakollinen sosiaalivakuutus (O)	9	1	2	+100,0 %

Tarkemmin eriteltyinä eniten ilmoituksia tehtiin toimialoille *koneiden ja laitteiden korjaus, huolto ja asennus* sekä *talonrakentaminen*. Näistä ensimmäiselle tehtyjen ilmoitusten määrä myös kasvoi selvästi. Kolmanneksi eniten ilmoituksia tehtiin *erikoistuneeseen rakennustoimintaan*, joskin sillä määrä lähes puolittui vuodesta 2024. Kasvu oli

voimakasta toimialoilla *muut erikoistuneet palvelut liike-elämälle ja ohjelmistot, konsultointi ja siihen liittyvä toiminta*. Kasvu oli voimakasta myös *metsätaloudessa ja puunkorjuussa*, mutta sen osuus ilmoituksista oli yhä pieni. Ilmoitusten määrä laski selvästi toimialoilla *muu valmistus, metallituotteiden valmistus ja muiden kulkuneuvojen valmistus*.

Lähettävän yrityksen ilmoittama toimiala 1. ilmoituksissa (kpl), alaluokka

Toimiala (TOL 2008 -alaluokka)	2023	2024	2025	Muutos 2024–2025
1. Koneiden ja laitteiden korjaus, huolto ja asennus (33)	2 343	2 771	3 303	+19,2 %
2. Talonrakentaminen (41)	1 495	1 268	1 360	+7,3 %
3. Erikoistunut rakennustoiminta (43)	2 094	2 196	1 180	-46,3 %
4. Muiden koneiden ja laitteiden valmistus (28)	345	554	583	+5,2 %
5. Muut erikoistuneet palvelut liike-elämälle (74)	262	349	553	+58,5 %
6. Muu valmistus (32)	719	697	548	-21,4 %
7. Sähkö-, kaasu- ja lämpöhuolto, jäähdytysliiketoiminta (35)	399	604	515	-14,7 %
8. Ohjelmistot, konsultointi ja siihen liittyvä toiminta (62)	219	371	493	+32,9 %
9. Metallituotteiden valmistus (pl. koneet ja laitteet) (25)	809	665	427	-35,8 %
10. Muiden kulkuneuvojen valmistus (30)	751	529	384	-27,4 %
11. Rahoituspalvelut (pl. vakuutus- ja eläkevakuutustoiminta) (64)	243	251	245	-2,4 %
12. Pääkonttorien toiminta; liikkeenjohdon konsultointi (70)	278	259	243	-6,2 %
13. Arkkitehti- ja insinööripalvelut; tekninen testaus ja analysointi (71)	165	180	205	+13,9 %
14. Metsätalous ja puunkorjuu (02)	63	85	183	+115,3 %
15. Paperin, paperi- ja kartonkituotteiden valmistus (17)	227	242	170	-29,8 %
16. Maa- ja vesirakentaminen (42)	142	192	149	-22,4 %
17. Muiden ei-metallisten mineraalituotteiden valmistus (23)	41	86	118	+37,2 %
18. Muut henkilökohtaiset palvelut (96)	112	79	109	+38,0 %
19. Matkatoimistojen ja matkanjärjestäjien toiminta; varaupalvelut (79)	90	84	89	+6,0 %
Muiden toimialojen ilmoitukset yhteensä	1 216	1 367	1 106	-19,1 %

Ilmoitusten toimialat vaihtelevat suuresti eri puolilla Suomea. Esimerkiksi *talonrakentaminen* oli toimialana lähes joka viidennessä ilmoituksessa Etelä-Suomessa, kun taas muualla Suomessa sen osuus jäi selvästi alle kymmeneen prosenttiin. *Ohjelmistot, konsultointi ja siihen liittyvä toiminta* nousi esille vain Etelä-Suomeen tehdyissä ilmoituksissa. *Koneiden ja laitteiden korjaus, huolto ja asennus* kattoi noin 40 prosenttia ilmoituksista Pohjois-Suomessa, Länsi- ja Sisä-Suomessa sekä Itä-Suomessa. *Muu valmistus, metallituotteiden valmistus ja muiden kulkuneuvojen valmistus* nousi puolestaan esille lähinnä vain Lounais-Suomessa.

Joillakin toimialoilla ilmoitukset keskittyvät voimakkaasti jo maakunnittain. *Talonrakentamisen* ilmoituksista yli 60 prosenttia tehtiin Uudellemaalle, samoin kuin yli 80 prosenttia *Ohjelmistot, konsultointi ja siihen liittyvä toiminta* -toimialan ilmoituksista. Toimialojen *Rahoituspalvelut ja Pääkonttorien toiminta; liikkeenjohdon konsultointi* ilmoitukset keskittyvät lähes täysin Uudellemaalle. *Matkatoimistojen ja matkanjärjestäjien toimintaa* koskevat ilmoitukset tehtiin puolestaan 80-prosenttisesti Lapin maakuntaan, joskin ilmoituksia tehdään kyseiselle toimialalle varsin vähän.

Ilmoitetut toimialat työsuojelun vastuualueittain (osuus kaikista alueen ilmoituksista)

Toimiala (TOL 2008 -alaluokka)	Etelä-Suomi	Itä-Suomi	Lounais-Suomi	Länsi- ja Sisä-Suomi	Pohjois-Suomi	Toimialan osuus (koko Suomi)
1. Koneiden ja laitteiden korjaus, huolto ja asennus (33)	18,0 %	39,6 %	19,9 %	41,1 %	44,9 %	27,6 %
2. Talonrakentaminen (41)	18,4 %	7,6 %	5,7 %	7,6 %	3,2 %	11,4 %
3. Erikoistunut rakennustoiminta (43)	8,9 %	11,2 %	13,4 %	11,5 %	6,3 %	9,9 %
4. Muiden koneiden ja laitteiden valmistus (28)	3,7 %	9,5 %	2,4 %	4,7 %	10,2 %	4,9 %
5. Muut erikoistuneet palvelut liike-elämälle (74)	3,0 %	1,5 %	8,6 %	5,4 %	4,8 %	4,6 %
6. Muu valmistus (32)	4,0 %	5,5 %	9,3 %	4,0 %	1,3 %	4,6 %
7. Sähkö-, kaasuja lämpöhuolto, jäähdytysliiketoiminta (35)	3,0 %	4,0 %	4,0 %	6,6 %	5,8 %	4,3 %
8. Ohjelmistot, konsultointi ja siihen liittyvä toiminta (62)	8,0 %	1,5 %	0,4 %	1,4 %	1,0 %	4,1 %
9. Metallituotteiden valmistus (pl. koneet ja laitteet) (25)	2,1 %	3,2 %	10,7 %	1,7 %	1,9 %	3,6 %
10. Muiden kulkuneuvojen valmistus (30)	3,1 %	0,4 %	9,8 %	0,4 %	0,0 %	3,2 %
Muut toimialat yhteensä	27,9 %	16,1 %	15,7 %	15,7 %	20,7 %	21,8 %

4.4 Ilmoitetut työntekijämäärät työsuojelun vastuualueilla

Ensimmäisissä ilmoituksissa ilmoitettiin vuonna 2025 noin 28 000 työntekijän tiedot. Ilmoitettujen työntekijöiden määrä laski lähes 15 prosenttia vuodesta 2024.

Eniten lähetettyjä työntekijöitä työskenteli Etelä-Suomessa ja Lounais-Suomessa. Lähetettyjen työntekijöiden määrä kasvoi Etelä-Suomessa, Länsi- ja Sisä-Suomessa ja Itä-Suomessa.

Lounais-Suomessa ja Pohjois-Suomessa ilmoitettujen työntekijöiden määrä sen sijaan laski huomattavasti.

Vuosittain ilmoitetut työntekijämäärät ovat keskenään vertailukelpoisia. Lähettävä yritys voi kuitenkin ilmoittaa samat työntekijät vuoden aikana useita kertoja, jos se toimii useissa eri kohteissa tai sillä on useita eri tilaussopimuksia. Työntekijämäärä ilmoituksissa ei siis kerro, kuinka monta eri työntekijää Suomessa on työskennellyt.

Lähetettyjen työntekijöiden määrä 1. ilmoituksissa työsuojelun vastuualueittain

Työsuojelun vastuualue	2023	2024	2025	Muutos 2024–2025
Etelä-Suomi	10 703	11 659	12 332	+5,77 %
Itä-Suomi	1 617	1 228	1 337	+8,88 %
Lounais-Suomi	9 254	8 733	5 943	-31,95 %
Länsi- ja Sisä-Suomi	4 042	4 302	4 937	+14,76 %
Pohjois-Suomi	6 460	6 907	3 397	-50,82 %
Yhteensä	32 086	32 829	27 946	-14,87 %

Maittain tarkasteltuna ilmoitettujen työntekijöiden määrä putosi eniten Liettuasta saapuneissa ilmoituksissa. Myös Puolasta, Espanjasta ja Slovakiasta ilmoitettujen työntekijöiden määrä laski selvästi. Toisaalta Italiasta, Irlannista ja Yhdysval-

loista ilmoitettiin selvästi suurempi määrä työntekijöitä kuin edellisenä vuonna. Vaikka Saksasta tehtiin vuonna 2025 eniten lähettämislmoituksia, ilmoitettiin sieltä edelleen vain kolmanneksi eniten työntekijöitä.

Lähetettyjen työntekijöiden määrä 1. ilmoituksissa maittain

Lähtömaa	2024	2025	Muutos vuodesta 2024
1. Viro	8 004	7 965	-0,5 %
2. Liettua	8 779	4 964	-43,5 %
3. Saksa	3 547	3 516	-0,9 %
4. Puola	2 488	2 018	-18,9 %
5. Tanska	1 667	1 741	+4,4 %
6. Ruotsi	1 042	952	-8,6 %
7. Latvia	793	872	+10,0 %
8. Romania	835	788	-5,6 %
9. Italia	373	698	+87,1 %
10. Tšekki	523	520	-0,6 %
11. Yhdistynyt kuningaskunta	559	481	-14,0 %
12. Itävalta	279	312	+11,8 %
13. Portugali	296	325	+9,8 %
14. Irlanti	75	312	+316,0 %
15. Intia	296	266	-10,1
16. Espanja	506	251	-50,4 %
17. Alankomaat	351	246	-29,9 %
18. Sveitsi	207	230	+11,1 %
19. Norja	220	199	-9,5 %
20. Yhdysvallat	86	193	+124,4 %
21. Ranska	197	161	-18,3 %
22. Kroatia	281	149	-47,0 %
23. Slovakia	470	151	-67,9 %
24. Slovenia	325	127	-60,9 %
25. Turkki	87	68	-21,8 %
26. Kiina	33	58	+75,8 %
27. Belgia	71	53	-25,4 %
28. Luxemburg	95	69	-27,4 %
29. Unkari	107	51	-52,3 %
30. Kreikka	9	47	+422,2 %
Muut maat yhteensä	207	163	-21,3 %

4.5 Ilmoitetut työntekijämäärät maakunnittain

Ilmoitusten perusteella eniten lähetettyjä työntekijöitä työskenteli Uudellamaalla ja toiseksi eniten Varsinais-Suomessa. Pohjois-Pohjanmaa putosi työntekijämäärässä kauas Varsinais-Suomesta mutta pysyi järjestyksessä kolmantena. Neljänneksi eniten lähetettyjä työntekijöitä oli Satakunnassa ja viidenneksi eniten Keski-Pohjanmaalla.

Etelä-Suomen aluehallintoviraston työsuojelun vastuualueella työntekijämäärä kasvoi kokonaisuutena edelleen mutta kääntyi Uudellamaalla laskuun. Etelä-Karjalassa työntekijämäärä puo-

lestaan yli kaksinkertaistui edelliseen vuoteen verrattuna. Kyse oli valtaosin sellutehtaisiin liittyvien ilmoitusten lisääntymisestä. Kymenlaaksossa kasvun taustalla oli erityisesti kansainvälisen toimijan datakeskuksen hukkalämmön hyödyntämiseen liittyvä rakentaminen. Myös Kanta-Hämeen työntekijämäärä kasvoi selvästi. Sen sijaan Päijät-Hämeessä kasvu oli hidasta.

Itä-Suomen aluehallintoviraston työsuojelun vastuualueella työntekijöiden lukumäärä kasvoi voimakkaasti Pohjois-Karjalassa, mihin vaikutti pääasiassa Lieksassa sijaitsevan puunjalostuslaitoksen rakentaminen. Etelä- ja Pohjois-Savossa työntekijämäärä laski.

Etelä-Suomen aluehallintoviraston työsuojelun vastuualue, työntekijämäärä 1. ilmoituksissa

Maakunta	2023	2024	2025	Muutos 2024 -2025
Etelä-Karjala	607	311	748	+140,5 %
Kanta-Häme	424	492	634	+28,9 %
Kymenlaakso	590	624	986	+58,0 %
Päijät-Häme	449	441	461	+4,5 %
Uusimaa	8 633	9 791	9 503	-2,9 %

Itä-Suomen aluehallintoviraston työsuojelun vastuualue, työntekijämäärä 1. ilmoituksissa

Maakunta	2023	2024	2025	Muutos 2024 -2025
Etelä-Savo	260	246	215	-12,6 %
Pohjois-Karjala	359	217	481	+121,7 %
Pohjois-Savo	998	765	641	-16,2 %

Lounais-Suomen aluehallintoviraston työsuojelun vastuualueella työntekijämäärä kääntyi selvään laskuun. Satakuntaan ilmoitettiin puolet vähemmän työntekijöitä kuin vuonna 2024. Syynä oli lähettämisen selvä väheneminen telakka-alalle. Yhdelle maakunnan telakoista lähettäminen loppui lähes kokonaan, koska telakka vaihtoi omistajaa ja uusi omistaja käynnisti toiminnan vasta vuoden 2025 loppupuolella. Myös toiselle telakalle lähetettyjen työntekijöiden määrä laski yli 70 prosenttia vuodesta 2024. Varsinais-Suomessa työntekijämäärän lasku oli lähellä valtakunnallista keskiarvoa. Ahvenanmaalla oli pientä kasvua, mutta sinne lähetetään edelleen varsin vähän työntekijöitä.

Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintoviraston työsuojelun vastuualueella työntekijämäärä kasvoi

selvästi Keski-Pohjanmaalla ja hieman Keski-Suomessa ja Pirkanmaalla. Keski-Pohjanmaan huomattavan kasvun taustalla olivat erityisesti suuren rikastamohankkeen valmistuminen sekä tuulivoimarakentaminen ja metsänhoito, joihin tehtiin aiempaa enemmän ilmoituksia. Etelä-Pohjanmaalla työntekijämäärä laski.

Pohjois-Suomen aluehallintoviraston työsuojelun vastuualueella työntekijämäärä laski todella selvästi Pohjois-Pohjanmaalla. Merkittävin tähän vaikuttanut tekijä oli se, että Oulussa valmistui vuonna 2024 mittava tehdasinvestointi, eikä maakunnassa ollut vuoden 2025 aikana vastaavaa suurta rakennushanketta. Työntekijöiden määrä laski myös Lapissa, mutta siellä lasku vastasi koko maan keskiarvoa. Kainuussa työntekijämäärä kasvoi mutta jäi pienemmäksi kuin vuonna 2023.

Lounais-Suomen aluehallintoviraston työsuojelun vastuualue, työntekijämäärä 1. ilmoituksissa

Maakunta	2023	2024	2025	Muutos 2024 -2025
Ahvenanmaa	32	77	83	+7,8 %
Satakunta	2 614	3 395	1 593	-53,1 %
Varsinais-Suomi	6 608	5 261	4 267	-18,9 %

Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintoviraston työsuojelun vastuualue, työntekijämäärä 1. ilmoituksissa

Maakunta	2023	2024	2025	Muutos 2024 -2025
Etelä-Pohjanmaa	525	767	664	-13,4 %
Keski-Pohjanmaa	749	836	1 382	+65,3 %
Keski-Suomi	704	468	522	+11,5 %
Pirkanmaa	1 102	1 137	1 305	+14,8 %
Pohjanmaa	972	1 094	1 064	-2,7 %

Pohjois-Suomen aluehallintoviraston työsuojelun vastuualue, työntekijämäärä 1. ilmoituksissa

Maakunta	2023	2024	2025	Muutos 2024 -2025
Kainuu	270	206	223	+8,3 %
Lappi	4 038	1 425	1 196	-16,1 %
Pohjois-Pohjanmaa	2 152	5 276	1 978	-62,5 %

4.6 Ilmoitukset lähettämisen keston pidentämisestä

Lähettävä yritys voi tehdä ilmoituksen lähettämisen keston pidentämisestä ja välttää näin lisävelvoitteet, jotka aiheutuvat pitkäaikaisesta eli yli vuoden kestävästä lähettamisestä. Lisävelvoitteet voi välttää enintään kuuden kuukauden ajan. Jos lähettävä yritys ei tee ilmoitusta, aletaan pitkäaikaisen lähettämisen lisäehtoja soveltaa, kun lähettäminen on jatkunut yli vuoden.

Lähettämisen keston pidentymisestä tehtiin 36 ilmoitusta, ja ilmoituksia teki yhteensä 20 yritystä. Ilmoituksista kuitenkin vain yksi koski yli vuoden kestävästä lähettämistä. Perusteena oli projektin pidentyminen alkuperäisestä aikataulusta. Kahden edellisenä vuonna aiheellisia ilmoituksia tehtiin kaksi kumpanakin vuonna.

Loput 35 vuonna 2025 tehtyä ilmoitusta liittyivät muutoksiin, jotka tapahtuivat alle 12 kuukautta kestävässä lähettamisessä. Käytännössä nämä ilmoitukset olisi pitänyt tehdä tavallisella ilmoituslomakkeella. Lisäksi osaan ilmoituksista oli kirjoitettu lisätietoihin tietoja, jotka olisi pitänyt antaa täydennysilmoituksella. Virheellisten ilmoitusten määrä kääntyi näin jälleen kasvuun. Vuoden 2024 verrattuna virheellisiä ilmoituksia tuli lähes kaksi kertaa enemmän.

Virheellisten ilmoitusten lukumäärä oli kuitenkin edelleen yli puolet pienempi kuin vuonna 2022. Vuoden 2023 lopussa Tyosuojelu.fi-verkkopalveluun tehtiin myös muutoksia, joilla pyrittiin vähentämään virheellisiä ilmoituksia. Lomake lähettämisen keston pidentämisestä sijoitettiin uuteen Pitkäkestoinen lähettäminen -osioon, mistä sen käytötarkoitus tulee paremmin ilmi.

4.7 Ilmoitukset tieliikenteen kuljetusten alihankinnassa

Jos lähetetyn kuljettajan työnantaja toimii alihankijana, sen on tehtävä lähettämislmoitus EU:n Road Transport –Posting Declaration -portaaliin, joka on osa sisämarkkinoiden tietojenvaihtojärjestelmää (IMI). Ilmoitus on kuljettajakohtainen. Sen voi tehdä kerralla kuudeksi kuukaudeksi kaikkiin maihin,

joissa kuljettaja saattaa jakson aikana ajaa. Ilmoitusten perusteella ei siis voi tietää, kuinka moni kuljettaja lopulta työskentelee Suomessa.

Ilmoitusten perusteella Suomessa oli lähetettyjä kuljettajia vuoden 2025 aikana keskimäärin 217 000 kuukaudessa. Vuonna 2024 luku oli 205 000 ja vuotta sitä ennen 184 000. Lähetettyjen kuljettajien määrä siis kasvoi edelleen, mutta hieman hitaammin kuin vuotta aiemmin.

Tieliikenteen kuljetusten alihankintaa koskevat ilmoitukset (kuljettajia keskimäärin/kk)

Kuljetusyrityksen sijoittumisvaltio	2023	2024	2025	Muutos 2024 –2025
1. Puola	77 239	82 104	78 729	-4,1 %
2. Liettua	60 162	65 635	70 148	+6,9 %
3. Romania	7 744	10 409	13 352	+28,2 %
4. Alankomaat	7 809	8 331	9 181	+10,2 %
5. Saksa	5 789	6 281	7 395	+17,7 %
6. Unkari	5 849	6 088	6 696	+10,0 %
7. Latvia	3 003	4 680	5 861	+25,2 %
8. Bulgaria	2 330	3 910	4 540	+30,3 %
9. Espanja	3 148	3 484	4 410	+12,8 %
10. Viro	1 705	2 274	2 952	+29,8 %
11. Tšekki	1 564	2 247	2 636	+17,3 %
12. Slovakia	1 093	1 547	2 049	+32,5 %
13. Slovenia	717	1 163	1 629	+40,1 %
14. Italia	1 258	1 106	1 459	+31,9 %
15. Portugali	1 093	1 278	1 441	+12,8 %
16. Kroatia	633	1 072	1 281	+19,6 %
17. Irlanti	1 129	919	1 019	+10,9 %
18. Itävalta	292	533	638	+19,7 %
19. Ranska	219	375	495	+32,3 %
20. Tanska	267	474	445	-6,2 %
21. Luxemburg	99	362	319	-12,0 %
22. Belgia	124	259	264	+1,9 %
23. Yhdistynyt kuningaskunta	299	229	231	+1,2 %
24. Ruotsi	161	131	182	+39,1 %
25. Malta	86	106	126	+18,7 %
26. Norja	0	19	33	+76,1 %
27. Kypros	15	1	3	+130,8 %
28. Kreikka	0	1	2	+133,3 %
29. Liechtenstein	0	0	1	uusi
Yhteensä	183 826	205 014	217 517	+6,1 %

Puolasta tulleiden ilmoitusten määrä laski vuodesta 2024. Liettuan ilmoitusmäärä kasvoi samaa tahtia kuin ilmoitusten kokonaismääräkin. Kymmenen suurimman ilmoittajamaan joukosta Romaniasta, Latviasta, Bulgariasta ja Virosta tulleiden ilmoitusten määrä kasvoi selvästi.

Aiempina vuosina yli 40 prosenttia ilmoituksista on tullut Puolasta. Vuonna 2025 Puolan osuus laski 36 prosenttiin. Liettuan osuus säilyi ennallaan 32 prosentissa. Romanian osuus ilmoituksista kasvoi. Puolasta ja Liettuasta tulee edelleen valtaosa ilmoituksista. Näistä maista tuli yli 68 prosenttia ilmoituksista.

Vaikka ilmoituksia tehdään paljon, tienvarsivalvonnassa tavataan lähetettyjä kuljettajia, joista ei ole tehty ilmoitusta.

Ilmoitusten määrä on valtava, mikä myös hankaloittaa niiden käsittelyä. Tämän vuoksi niitä ei ole merkittävästi pystytty hyödyntämään valvonnan suuntaamisessa. Tieliikenteen alihankintaan kohdistetaan hyvin vähän tarkastuksia verrattuna ilmoitusmäärään.

Kuljetusyrityksen sijoittautumisvaltion osuus kuukauden aikana voimassa olleista ilmoituksista keskimäärin

Kuljetusyrityksen sijoittumisvaltio	2023	2024	2025
1. Puola	42,02 %	40,05 %	36,19 %
2. Liettua	32,73 %	32,01 %	32,25 %
3. Romania	4,21 %	5,08 %	6,14 %
4. Alankomaat	4,25 %	4,06 %	4,22 %
5. Saksa	3,15 %	3,06 %	3,40 %
6. Unkari	3,18 %	2,97 %	3,08 %
7. Latvia	1,63 %	2,28 %	2,69 %
8. Bulgaria	1,71 %	1,70 %	2,09 %
9. Espanja	1,27 %	1,91 %	2,03 %
10. Viro	0,93 %	1,11 %	1,36 %
Muut maat yhteensä	4,91 %	5,76 %	6,6 %

5. Yhteysviranomainen

Lounais-Suomen aluehallintoviraston työsuojelun vastuualue toimi lähetettyjen työntekijöiden yhteysviranomaisena Suomessa vielä vuonna 2025. Vuoden 2026 alussa yhteysviranomaisen tehtävä siirtyi Lupa- ja valvontaviraston työsuojeluosastolle. Yhteysviranomaisen antaa lähettämistilanteita koskevaa yleisluonteista neuvontaa Suomessa sovellettavasta lainsäädännöstä ja ohjaa ottamaan yhteyttä oikeaan viranomaiseen.

Neuvontaa annetaan työntekijöitä Suomeen lähettävälle yrityksille, vastaanottaville yrityksille Suomessa sekä lähetetyille työntekijöille. Lisäksi yhteysviranomainen neuvoo työsuojeluhallinnon henkilöstöä sisämarkkinoiden tietojenvaihtojärjestelmän (IMI) käytössä sekä lähettämisen lainsäädännön soveltamisessa.

Vuonna 2025 yhteysviranomainen osallistui muiden EU-jäsenmaiden kanssa Euroopan työviranomaisen (ELA) koordinoimaan lähettämisen valvonnan kehitystyöhön. Yhteysviranomainen kokoaa vuosittain myös Suomea koskevat tiedot Euroopan komission lähettämiseen liittyvään kyselyyn.

5.1 Neuvonta ja tiedotus

Keskeisin osa neuvontaa on Tyosuojelu.fi-verkkopalvelun osio Lähetetty työntekijä, jonka sisällöstä yhteysviranomainen vastaa. Osion rakennetta ja sisältöä on kehitetty asiakkailta tulleiden kysymysten perusteella niin, että sieltä on helpompi löytää tietoa.

Vuonna 2025 toteutettiin ensimmäinen lähettämistä koskeva podcast-jakso, joka julkaistiin

Keskeisin osa neuvontaa on Tyosuojelu.fi-verkkopalvelun osio Lähetetty työntekijä: tyosuojelu.fi/lahetetty

osana Työsuojelua puhekielellä -sarjaa. Vuoden aikana lähettäviä yrityksiä tiedotettiin paikallisen sopimisen lakiuudistuksesta. Lisäksi työsuojeluviranomaisen työntekijöille ja organisaation ulkopuolisille toimijoille järjestettiin koulutusta ja laadittiin ohjeistusta lähettämisestä.

Yhteysviranomainen osallistui lisäksi harmaan talouden ja talousrikollisuuden torjunnan toimenpideohjelmaan 2024–2027 sisältyvään hankkeeseen Kansainvälisen viranomaisyhteistyön kehittäminen työsuojelussa.

Vuonna 2025 yhteysviranomainen vastasi asiakkaiden yleisiin neuvontapyyntöihin 368 kertaa. Näiden yhteydenottojen määrä kasvoi edellisestä vuodesta. Ilmoituksen tekemiseen liittyvien kysymysten määrä laski edelleen.

Yhteysviranomaisen yhteystiedot muuttuivat 1.1.2026 alkaen, kun työsuojeluviranomaisen toiminta siirtyi Lupa- ja valvontavirastoon. Yleisiä neuvoja voi jatkossa kysyä sähköpostitse osoitteesta osh.postedworkersfin@lvv.fi. Ilmoituksen tekemiseen liittyvissä kysymyksissä voi olla yhteydessä osoitteeseen osh.reportingpostedworkers@lvv.fi.

Asiakkaiden yhteydenotot yhteysviranomaisen sähköpostineuvontaan

Asiakkaiden yhteydenotot	2022	2023	2024	2025
Yleinen neuvonta	481	386	338	368
Ilmoituksen tekemiseen liittyvät kysymykset	62	37	33	24

5.2 Yhteistyö muiden EU- ja ETA-maiden kanssa

Rajat ylittävällä yhteistyöllä pystytään parhaassa tapauksessa tekemään tarkempia ja kattavampia tarkastushavaintoja sekä saamaan hyödyllistä vertailutietoa tarkastusten tueksi. Suomen työsuojeluviranomainen teki vuonna 2025 yhteistyötä erityisesti Viron, Saksan ja Tanskan viranomaisten kanssa.

Viron viranomaisia osallistui Etelä-Suomen aluehallintoviraston työsuojelun vastuualueen kutsumina yhteistarkastukseen Suomessa. Suomalaisia tarkastajia kävi Tanskassa tutustumassa tieliikenteen lähettämisen valvontaan. Lounais-Suomessa tehtiin loppuvuodesta rakennus- ja telakka-alan tunnistekortteihin liittyvää yhteistyötä Saksan työsuojeluviranomaisen kanssa. Liettuan työsuojeluviranomaisesta saatiin tarkastajavieraita Lounais-Suomeen. Yhteistyö toteutettiin Euroopan työviranomaisen (ELA) rahoituksella.

Kansainvälisen yhteistyön avulla kehitettiin tarkastajien osaamista erityisesti tieliikenteen lähettämisen valvonnassa.

Yhteysviranomainen osallistui myös ELAn kehitystyöhön kuljetusalan palkkausvälineen kehittämiseksi. Kehitystyön tavoitteena on määrittää kansallinen palkkaus pilottimaissa. Työn perustaksi kerätään kattavat tiedot palkkauksen eri osista kussakin pilottimaassa. Kerättäviä tietoja ovat esimerkiksi tiedot lakisääteisistä vähimmäispalkoista, työehtosopimuksissa määrätyistä palkoista sekä muista mahdollisesti sovellettavista lisäpalkkioista.

Tyosuojelu.fi
Työsuojeluhallinnon verkkopalvelu